

Nova regulació de les extensions comercials amb ocupació del domini públic a Tarragona

En relació a regulació aprovada – Decret 16/10/2014

Data expedició - 23/10/2014

Domini Públic i Comerç i Turisme

INDEX PREGUNTES

ASPECTES GENERALS DE LA NOVA REGULACIÓ

- 1) QUINA TIPOLOGIA DE NORMATIVA ÉS REGULACIÓ DE LES EXTENSIONS COMERCIALS DE TARRAGONA?
- 2) QUIN HA ESTAT EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ?
- 3) QUINS SÓN ELS MOTIUS PER A L'APROVACIÓ DE LA NOVA REGULACIÓ D'EXTENSIONS COMERCIALS?
- 4) QUINES OCUPACIONS DE LA VIA PÚBLICA NO REGULA AQUESTA NORMATIVA?

ASPECTES MÉS DESTACATS DE LA NOVA REGULACIÓ

- 1) QUÈ S'ENTÉN PER EXTENSIONS COMERCIALS?
- 2) QUINA TIPOLOGIA D'ESTABLIMENTS COMERCIALS AMB VENDA DE PRODUCTES PODRAN SOL·LICITAR AUTORITZACIÓ D'EXTENSIONS COMERCIALS A LA VIA PÚBLICA?
- 3) QUINS PRODUCTES O ELEMENTS ES PODRAN SITUAR A LA ZONA AUTORITZADA DE VIA PÚBLICA PER A EXTENSIONS COMERCIALS?
- 4) S'ESPECIFIQUEN CARACTERÍSTIQUES DELS ELEMENTS DE SUPORT o D'EXPOSICIÓ DELS PRODUCTES AUTORITZATS EN LES EXTENSIONS COMERCIALS?
- 5) REQUISITS MÍNIMS DE L'ENTORN PER A AUTORITZAR EXTENSIONS COMERCIALS?
- 6) PER DEFECTE, ON CALDRÀ SITUAR LES EXTENSIONS COMERCIALS RESPECTE L'ESTABLIMENT AUTORITZAT?
- 7) DETERMINACIÓ DE L'ÀREA D'OCUPACIÓ PER EXTENSIONS COMERCIALS AL DOMINI PÚBLIC.
- 8) S'ESTABLEIXEN ZONES D'ESPECIAL PROTECCIÓ I CAUSÍSTICA DIFERENCIADA PER A OCUPACIONS DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONS COMERCIALS?
- 9) AUTORITZACIONS D'EXTENSIONS COMERCIALS I PRERROGATIVES MUNICIPALS
- 10) OBLIGACIONS ESPECÍFIQUES RESPECTE LES EXTENSIONS COMERCIALS A LA VIA PÚBLICA
- 11) DOCUMENTACIÓ PER A SOL·LICITUD D'AUTORITZACIÓ D'EXTENSIONS COMERCIALS?
- 12) VIGÈNCIA DE L'AUTORITZACIÓ D'OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONS COMERCIALS?
- 13) RÈGIM DISCIPLINARI VINCULAT A LES AUTORITZACIONS D'OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONS COMERCIALS
- 14) ENTRADA EN VIGOR DE LA REGLAMENTACIÓ I APLICACIÓ

RESUM BÀSIC DE LA NOVA REGLAMENTACIÓ

ASPECTES GENERALS DE LA NOVA REGULACIÓ

1.- QUINA TIPOLOGIA DE NORMATIVA ÉS REGULACIÓ DE LES EXTENSIONES COMERCIALS DE TARRAGONA?

La present proposta de regulació de l'ocupació de la via pública amb extensions comercials,

- No** es una **Ordenança Municipal**.
- Es tracta **d'una regulació** de les condicions per autoritzar l'ocupació del domini públic dels supòsits vinculats a extensions comercials de negocis, **aprovat en data 26/10/14 per Decret de l'òrgan competent en la matèria**, la consellera delegada de Llicències, Comunicacions Urbanístiques i Ambientals, Domini Públic i Disciplina Urbanística, i **amb el suport del INFORME FAVORABLE de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Tarragona (de 3/10/2014)**.

2.-QUIN HA ESTAT EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ?

El departament de Domini Públic de l'Ajuntament de Tarragona, va fer la proposta de redactat

Han intervingut els departaments de Mobilitat, Guàrdia Urbana, Taxes i Preus Públics i Promoció Comercial de l'Ajuntament de Tarragona.

Així mateix es va informar del projecte a Associacions de comerciants, Associacions de Veïns i altres entitats (PIMEC, Cambra de Comerç,...) i es van atendre les seves aportacions.

Finalment es va **aprovar per DECRET de la conselleria de Domini Públic i Disciplina Urbanística**, de data 26/10/14.

3.- QUINS SÓN ELS MOTIUS PER A L'APROVACIÓ DE LA NOVA REGULACIÓ D'EXTENSIONES COMERCIALS?

- Delimitar els casos autoritzables de les ocupacions privatives i temporals del domini públic per part d'establiments comercials derivades d'elements d'exposició de productes al carrer (extensions comercials),
- Establir pautes que serveixin de criteri per a l'autorització o denegació de les sol·licituds d'ocupació de la via pública amb extensions comercials,
- Fer especial protecció del domini públic de zones d'alt interès comercial, turístic i patrimonial de Tarragona (PART ALTA),
- I en general, preservar l'espai públic per a l'ús normal de la ciutadania, tot afavorint la mobilitat i la protecció del paisatge urbà de Tarragona.
- Al mateix temps, amb aquest regulació es vol **donar seguretat jurídica** al ciutadà i als propietaris de negocis.

4.-QUINES OCUPACIONS DE LA VIA PÚBLICA NO REGULA AQUESTA NORMATIVA?

Les sol·licituds d'autorització per a l'ocupació de la via pública per:

- a) Ocupacions temporals (de menys de 10 dies, com les derivades de l'OVP per les parades de SANT JORDI, per motius excepcionals (festes o obertures d'establiments,etc),
- b) Ocupacions temporals motivades per fires, presentacions, oci, actes culturals o esdeveniments esportius o similars
- c) Ocupacions temporals coincidents amb festes locals o tradicionals.
→ Aquestes modalitats d'ocupacions hauran de manera expressa de sol·licitar autorització, quan NO ESTIGUIN VINCULADES / ORGANITZADES / PROMOGUDES pel propi Ajuntament de Tarragona o empreses municipals.
- d) Ocupacions amb elements de publicitat o promoció: cavallets, cartells, elements d'anunci, publicitaris i promoció per part de negocis d'hostaleria, restauració, i de negocis comercials.
- e) Ocupacions del domini públic per terrasses.
- f) Altres casos diferents no regulats per aquesta normativa.

ASPECTES MÉS DESTACATS DE LA NOVA REGULACIÓ

1.-QUÈ S'ENTÉN PER EXTENSIONS COMERCIALS?

Qualsevol mitjà físic o suport destinat a ampliar la superfície d'exposició i venda de productes d'un establiment comercial en la via pública o d'ocupació directa del domini públic amb productes a la venda.

2.-QUINA TIPOLOGIA D'ESTABLIMENTS COMERCIALS AMB VENDA DE PRODUCTES PODRAN SOL·LICITAR AUTORITZACIÓ D'EXTENSIONS COMERCIALS A LA VIA PÚBLICA?

Establiments comercials situats al municipi de Tarragona i **especialitzats en la venda de:**

- 1.- Productes agroalimentaris (fruites, verdures, llavors i afins)
- 2.- Flors i plantes
- 3.- Premsa i papereria
- 4.- Articles de promoció turística i de records ("souvenirs")

La resta de negocis de venda de productes, estant exclosos d'ocupació de la via pública amb extensions comercials.

Únicament, i de forma excepcional, i en atenció a les especificitats i característiques del cas i segons els informes tècnics oportuns, l'Ajuntament autoritzarà ocupacions de via pública amb extensions comercials de negocis amb venda de productes diferents dels enunciats.

Els quioscos o guinguetes explotats en règim de concessió administrativa de l'Ajuntament, que portin a terme alguna de les activitats comercials tipificades, també es regiran per aquesta mateixa regulació.

3.-QUINS PRODUCTES I ELEMENTS ES PODRAN SITUAR A LA ZONA AUTORITZADA DE VIA PÚBLICA PER A EXTENSIONS COMERCIALS?

Exclusivament

- 1) Els elements de suport dels productes a vendre autoritzats
- 2) I els productes a la venda i autoritzats a ser exposats esmentats en l'anterior punt
 - a. productes agroalimentaris (sense detall específic),
 - b. flors i plantes (sense detall específic),
 - c. premsa, concretament
 - i. diaris,
 - ii. revistes
 - iii. llibres
 - iv. i articles promocionals accessoris
 - d. i els articles de promoció turística autoritzats (vinculats a la nostra ciutat, valors patrimonials i culturals, o que facin referència a cultura popular i tradicions de Catalunya), de petit format com
 - i. postals,
 - ii. pins,
 - iii. didals

Resum NOVA REGULACIÓ d'EXTENSIONES COMERCIALS

- iv. o imants,
ajustats a la tipologia de suport autoritzat (cal indicar que s'especifica amb força detall productes que no es podran exposar en la zona d'extensió comercial)
De forma excepcional, admissible, exposició de productes artesanals.
- 3) Amb matisos, certs elements de publicitat i propaganda seran admesos però integrats en els suports de productes (publicitat que no sigui aliena al propi establiment; o bé, si és publicitat aliena, referida sempre als productes exposats i integrada a expositors).

Per tant, s'entén que per defecte, els establiments comercials:

- a) **no podran ocupar la via pública**, amb elements com cavallets, cartells o qualsevol altres suport o element d'anunci o promoció de l'establiment, tret que:
- siguin elements integrants en la superfície d'exposició** (constin a la memòria tècnica aprovada)
 - o_excepte autorització específica i singularitzada.**
→ Regulació sobre PUBLICITAT que pot incorporar-se visiblement als EXPOSITORS
- b) **Ni podran exposar productes** en el domini públic **diferents als autoritzats** per aquesta regulació municipal.
- c) **No podran situar-se els productes autoritzats al paviment o terra**, excepte pels casos de torretes, gerres i altres contenidors que per proporcions i pes, no puguin exposar-se de forma elevada.
- d) **No podran emprar l'espai autoritzat com d'emmagatzematge o per acumular residus.**

Totalment prohibit ocupar la via pública (fora del local comercial) amb

- 1) barres,
- 2) màquines dispensadores tipus "vending",
- 3) neveres o congeladors
- 4) ni qualsevol altre mena d'expositor o dispensador de productes alimentaris.

Particularment, resten prohibits d'exposar-se en extensions comercials fora de l'establiment comercial i per tant al carrer, en referència a:

A) productes de PREMSA I PAPERERIA, els següent:

- 1) Tabac
- 2) Laminadures
- 3) Articles d'oficina
- 4) Etc

B) productes de REGAL, RECORD, A DORNS I RECLAM, els següent:

- 1) Articles d'esport (sabatilles, equipaments esportius, etc)
- 2) Articles de vestir i complements (samarretes, cinturons, bosses, ulleres, gorres, barrets, etc)
- 3) Articles de platja (ombrel·les, banyadors, tovalloles, cremes, etc)
- 4) Jocs i joguines
- 5) Parament i ornaments per la llar (plats, tasses, cendrers i similars)

4.-S'ESPECIFIQUEN CARACTERÍSTIQUES DELS ELEMENTS DE SUPORT o D'EXPOSICIÓ DELS PRODUCTES AUTORIZATS EN LES EXTENSIONES COMERCIALS?

Sí.

En general, es preveu que **els productes que es podran exposar per a vendre en les àrees autoritzades, es situaran en alçada i no en contacte amb el paviment**, emprant suports per a fer-ho.

En relació als suports de productes agroalimentaris i afins, expositors de flors i plantes, de premsa i papereria i exposició de productes de promoció turística, es concreta que **hauran de ser**

- a) mòbils (autoportants),
- b) les mesures i formes orientatives ,
- c) tipologia de material de les extensions comercials orientatives.
- d) nombre limitat d'expositors de productes de regal.
- e) Possibilitat d'ús d'ombrel·les o tendals integrats a estructura expositors productes agroalimentaris
- f) i es detallen algunes característiques "desitjables" i particulars (com en referència als colors, limitació quantitativa...).

5.-REQUISITS MÍNIMS DE L'ENTORN PER A AUTORITZAR EXTENSIONES COMERCIALS?

En general es requereix:

- 1) Que la vorera tingui una amplada total no inferior a **2,80 mt.**
- 2) Que entre la façana de l'establiment i la ocupació de l'extensió comercial s'ha de deixar lliure de pas de vianants d'un mínim de **1,50 mt** en tot el recorregut del tram d'ocupació.
Aquesta limitació, podrà no tenir-se en compte en casos de voreres amples, passejos, places, xamfrans, i altres anèlegs (donat que permeten itineraris alternatius).
Les ocupacions als carrer de les illes de vianants i de carrers de paviment únic rebran un tractament diferenciat.
- 3) Deixar un espai lliure entorn de portals i altres accessos a edificis (parkings...) de **1,80 mt.**
- 4) Que l'ocupació de l'extensió comercial, quant a la llargada, sigui la que ocupa la façana del local (i en tot cas, es podrà autoritzar llargades més extenses segons demanda i situació particular a analitzar).
- 5) Que l'extensió comercial respecti i preservi els espais d'entrada de portals, guals, passos de vianants, accessos de vehicles públics o de serveis, zona de parades de transport urbà, i que no obstaculitzi arquetes de registres de serveis públics o altres elements de mobiliari urbà.

6.-PER DEFECTE, ON CALDRÀ SITUAR LES EXTENSIONES COMERCIALS RESPECTE L'ESTABLIMENT AUTORITZAT?

Les àrees de l'ocupació es situaran a la banda de la vorera contrària de la façana de l'establiment comercial i preferiblement, i en cas d'existir, integrada en la franja d'arbres, fanals, bancs i d'altre mobiliari urbà preexistent.

- En atenció al criteri general d'alliberament de façanes per a garantir la mobilitat (aplicació del CODI D'ACCESSIBILITAT)

Excepcionalment, es podrà autoritzar una ocupació adossada a la façana, quan en les proximitats del local ja existeixi algun element que sobresurti de la mateixa.

Resum NOVA REGULACIÓ d'EXTENSIONES COMERCIALS

Les ocupacions amb extensions comercials es faran en PARAL·LEL a la façana (encara que s'estudiaran excepcions)

Extensions comercials en relació a la calçada:

- * En els casos que a la calçada NO EXISTEIXI POSSIBILITAT D'ESTACIONAMENT
 - ➔ Caldrà una separació mínima entre el límit de l'ocupació i la calçada de **0,40 mt**,
- * En els casos que a la calçada EXISTEIXI POSSIBILITAT D'ESTACIONAMENT en CORDÓ
 - ➔ Caldrà ampliar la separació per què els ocupants puguin encotxar

Pel cas específic, de la Part Alta, s'admetran altres criteris d'ordenació de les extensions comercials (**veure punt 8**)

7.-DETERMINACIÓ DE L'ÀREA D'OCUPACIÓ PER EXTENSIONES COMERCIALS AL DOMINI PÚBLIC.

Aquest aspecte es clau per calcular els m2 d'ocupació real autoritzable i per a liquidar la corresponent taxa d'ocupació del domini públic.

L'àrea de la ocupació autoritzable estarà integrada i es determinarà tot incloent:

- 1) L'àrea ocupada pels expositors de productes
- 2) L'àrea dels espais entre els expositors (**en el seu cas**)
- 3) L'àrea de l'espai entre expositors i l'accés a l'establiment (**en el seu cas**)

El departament de Domini Públic i en el seu cas, de Taxes i Preus Públics, en base als projectes presentats, manifestaran al seu entendre l'ocupació finalment ocupada i autoritzada, en m2, de la proposta rebuda pel sol·licitant, als efectes de liquidació de la taxa, i de delimitació de l'autorització d'OVP.

8.-S'ESTABLEIXEN ZONES D'ESPECIAL PROTECCIÓ I CAUSÍSTICA DIFERENCIADA PER A OCUPACIONS DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONES COMERCIALS?

Sí, pel cas de la **PART ALTA** com el Centre Històric de la ciutat (declarat Bé Cultural d'Interès Nacional).

La norma **no fa esment específic a l'àmbit comercial i turístic de la zona de l'eixample**, entorn de la plaça Ponent i Mercat Central, carrer Unió, Rambla Nova i illa de vianants entre Rambles, no obstant també seran zones d'especial restricció en les autoritzacions.

En aquestes zones, l'autorització haurà de tenir en compte l'especial protecció patrimonial i paisatgística de la ciutat.

Pel cas concret de la Part Alta, es preveuen aspectes específics en relació als criteris d'ordenació i ubicació de les extensions comercials autoritzables, com:

- a) Poder autoritzar ocupacions amb extensions comercials, **adossades a les façanes**.
- b) Poder autoritzar extensions comercials **alineades en un únic eix o cantó del carrer** (per evitar recorreguts per a vianants en ziga-zaga).

Resum NOVA REGULACIÓ D'EXTENSIONES COMERCIALS

Per tant, en cas d'establiments situats en bandes contràries d'un mateix carrer, es prioritzarà, si s'estima oportú, la **col·locació alineada en un sol costat**.

- c) **Es limitarà i restringirà** l'autorització en carrers i places integrats en **els recorreguts habituals dels visitants** i en els **punts d'interès o altes concentracions ciutadanes**, i per tant als voltants d'edificis i elements patrimonials d'interès turístic.

9.-AUTORITZACIONS D'EXTENSIONES COMERCIALS I PRERROGATIVES MUNICIPALS

L'autorització de l'ocupació amb extensions comercials de la via pública, **no comporta la consolidació de cap dret al titular** de la mateixa.

L'Ajuntament pot discrecionalment

- a) Modificar
- b) Reduir
- c) Retirar

les instal·lacions autoritzades per causes motivades i degudament justificades.

L'Ajuntament, pot exigir la retirada de les extensions comercials autoritzades, de forma temporal, i justificada, per qualsevol tipus d'incompatibilitat amb altres usos prioritaris del domini públic.

10.-OBLIGACIONS ESPECÍFIQUES RESPECTE LES EXTENSIONES COMERCIALS A LA VIA PÚBLICA

En relació als expositors, i zona autoritzada:

- 1) **Horari d'ocupació** via pública dels expositors i productes de les extensions comercials, haurà de ser com a màxim el mateix que l'horari comercial de l'establiment o negoci autoritzat.
- 2) **Retirada diària de l'extensió comercial**: Cal deixar net la via pública fora horari comercial
- 3) **Netejar la zona afectada**.
- 4) **Respecte els expositors, cal mantenir-los, conserva'ls i renova'ls** en el seu cas.
- 5) **Zona de l'extensió comercial autoritzada NO es zona d'emmagatzematge** de productes o acumulació residus
- 6) **Protecció i conservació dels productes exposats i bona presentació**. Especial atenció a productes alimentaris i peribles.

A més cal que l'adjudicatari de l'autorització, particularment haurà de :

- 7) **Acomplir les obligacions particulars** en relació a productes i expositors esmentats a la norma
- 8) **Pagar les taxes corresponents**.
- 9) **Cal mantenir la vigència de la pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil fins la caducitat de l'autorització**

11.-DOCUMENTACIÓ PER A SOL·LICITUD D'AUTORITZACIÓ D'EXTENSIONES COMERCIALS?

- 1) MODEL STANDAR de sol·licitud (disponible a l'OMAC i a www.tarragona.cat)

Resum NOVA REGULACIÓ D'EXTENSIONES COMERCIALS

- 2) Documentació a aportar pel sol·licitant
- Declaració responsable
 - Memòria descriptiva i tècnica de la proposta d'ocupació
 - Plànol
 - Pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil
 - Document acreditatiu de l'abonament de les taxes

12.-VIGÈNCIA DE L'AUTORITZACIÓ D'OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONES COMERCIALS?

LA SOL·LICITUD: Cal demanar l'autorització com a mínim per a un trimestre.

Es podrà especificar i demanar autorització d'ocupació d'una **superfície o àrea de mesura diferent** per a cada trimestre pel que es demana autorització d'aprofitament especial del domini públic municipal.

QUAN SOL·LICITAR-HO?: Les sol·licituds d'aprofitament especial del domini públic ama extensions comercials, cal cursar-les 30 dies abans del inici del trimestre natural o anualitat pel qual es demana l'autorització.

DURACIÓ: L'autorització s'atorga **per trimestres naturals** (que és el període mínim d'ocupació) o **per anualitats naturals i irreductibles**.

PRÒRROGUES: Totes les autoritzacions podran ser **prorrogables fins a un màxim de 5 anys (i de forma tàcita)**, i sempre que

- no es modifiquin les condicions establertes en l'autorització
- o en faci renúncia el sol·licitant
- o es donin circumstàncies de REVOCACIÓ a l'AUTORITZACIÓ
 - no pagament de la taxa anual,
 - O no presentació de l'autoliquidació trimestral,
 - O incompliment reiterat de les condicions de l'autorització.

NOVA AUTORITZACIÓ:

- Un cop acabada l'autorització (pels motius indicats a dalt), si es vol continuar, caldrà demanar-ne NOVA AUTORITZACIÓ.
- En cas de CANVI D'ACTIVITAT, **caldrà demanar nova autorització**.
- En cas de canvi de TITULAR del NEGOCI, aquest subjecte a mateix termini de venciment inicial. Un cop exhaurit aquest termini, **caldrà demanar nova autorització**.

NOTA IMPORTANT:

Fins que l'autorització NO SIGUI FERMA i el sol·licitant la pugui acreditar, tot i que s'hagin abonat les taxes corresponents, l'ocupació de la via pública serà considerada **INDEGUDA i SUSCEPTIBLE DE SANCIO**.

13.-RÈGIM DISCIPLINARI VINCULAT A LES AUTORITZACIONS D'OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB EXTENSIONES COMERCIALS

En atenció a l'Ordenança municipal de convivència ciutadana i ús dels espais públics de Tarragona, es consideraran **INFRACCIONS de caràcter greu**:

Resum NOVA REGULACIÓ d'EXTENSIONS COMERCIALS

- 1) Excés de l'ocupació de l'espai públic o superfície autoritzada
- 2) Manca d'acompliment dels horaris d'ocupació del domini públic, atenent a horari comercials de l'establiment
- 3) Incompliment d'exigències de neteja i decòrum
- 4) Originar molèsties derivades de les extensions comercials

Essent sancionable amb MULTA de fins a **400 euros, en cas d'incompliments del que disposa l'art. 26 de l'Ordenança general de Convivència ciutadana i ús dels espais públics de Tarragona.**

Serà **causa d'enretirada INMEDIATA** d'extensions comercials la manca d'autorització comprovada per la Guàrdia Urbana.

14.- ENTRADA EN VIGOR DE LA REGLAMENTACIÓ I APLICACIÓ

La present regulació de les extensions comercials serà vigent i **d'aplicació a partir de la data del decret municipal que l'aprova.**

Els titulars d'activitats que poden ser autoritzats a ocupar el domini públic amb extensions comercials d'acord a les condicions establertes en la present regulació, **disposaran d'un termini suficient (no especificat en la norma ni el decret d'aprovació),** des de la seva entrada en vigor, per

1. adaptar,
2. regularitzar
3. i adequar-se a les obligacions d'aquesta normativa
4. I per a sol·licitar l'autorització pertinent
5. O per adequar les condicions de l'autorització que tinguin atorgada

Aquesta norma serà d'estricta compliment per a les noves pretensions d'ocupació del domini públic amb extensions comercials, a partir de la data del decret d'aprovació esmentat.