

# Pla local de Cooperació

TARRAGONA 2023/2024



Ajuntament de Tarragona  
Serveis a la Ciutadania  
Conselleria de Cooperació

Febrer 2023

[tarragona.cat/cooperacio](http://tarragona.cat/cooperacio)

# CONTINGUT

<b>01</b>	<b>Introducció</b>	
	1.1 Antecedents	8
	1.2 Metodologia i procés participatiu	9
	1.3 Marc de referència	14
<b>02</b>	<b>Missió, visió valors i principis</b>	17
<b>03</b>	<b>Objectius transversals i prioritats sectorials i geogràfiques</b>	
	3.1 Objectius transversals	21
	3.2 Prioritats sectorials	21
	3.3 Prioritats geogràfiques	23

<b>04</b>	<b>Marc operacional</b>	
	4.1 Modalitats	25
	4.2 Instruments	25
	4.3 Actors	27
<b>05</b>	<b>Desplegament</b>	29
<b>06</b>	<b>Seguiment i avaluació</b>	32
<b>07</b>	<b>Recursos</b>	
	7.1 Metodològics	34
	7.1.1 Servei Municipal de Cooperació	34
	7.1.2 Eines i instruments per a l'aplicació	36
	7.2 Humans	37
	7.3 Financers	39

## LLISTA D'ACRÒNIMS

**ACCD:** Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

**AECID:** Agència Espanyola de Cooperació Internacional al Desenvolupament

**AHE:** Ajut Humanitari i d'Emergències

**AOD:** Ajut Oficial al Desenvolupament

**APS:** Aprenentatge Servei

**CAD:** Comitè d'Ajuda al Desenvolupament

**CEDAW:** Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona

**CMCISCT:** Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona

**EGiBDH:** Enfocament de Gènere i Basat en Drets Humans

**EpCG:** Educació per la Ciutadania Global

**FCCD:** Fons Català de Cooperació al Desenvolupament

**IDH:** Índex de Desenvolupament Humà

**PMA:** Països Menys Avançats

**PNUD:** Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament

**ODM:** Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni

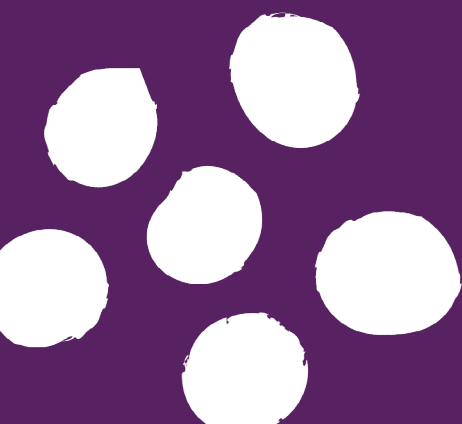
**ODS:** Objectius de Desenvolupament Sostenible

**ONGD:** Organitzacions no Governamentals de Desenvolupament

**STC:** Secció Tècnica de Cooperació

**XCDS:** Xarxa de Cooperació al Desenvolupament del Sud de Catalunya

El Pla ha estat elaborat per la Conselleria de Cooperació amb el suport d'Antoni Royo Aspa, consultor extern i avaluador.



# 0. PRESENTACIÓ

A la ciutat de Tarragona, les polítiques de cooperació tenen lloc des de fa més de quaranta anys. Des de llavors, al nostre municipi s'impulsen projectes de solidaritat internacional des d'entitats, ONGD i moviments socials amb forts vincles amb pobles, comunitats i organitzacions del Sud.

En aquest context de solidaritat internacional i d'impuls de la reivindicació ciutadana, l'Ajuntament de Tarragona, juntament amb cinc consistoris més, contribuí a la fundació, el 1986, del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, xarxa de 319 socis entre ajuntaments, consells comarcals, diputacions i mancomunitats. Posteriorment es creà el **Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona**, principal òrgan de participació ciutadana en matèria de cooperació, i el 2007 s'instituí la **Conselleria de Cooperació** en l'estructura orgànica de l'Ajuntament. La importància del document que teniu a les mans rau en el fet que és el **primer pla estratègic de cooperació a la ciutat**.

El Pla és un document ordenador, fruit d'un procés de participació, reflexió i consens. Defineix els objectius i les accions concretes en la matèria que han de permetre millorar i visibilitzar les polítiques de cooperació de la ciutat.

Aquest Pla és una oportunitat per posar al centre i coordinar les polítiques municipals de cooperació. A la vegada, té el repte d'enfortir les capacitats dels actors de cooperació municipals i impulsar l'Educació per la Ciutadania Global (EpCG) a la ciutat.

L'assoliment d'aquests objectius va més enllà de la transferència de recursos del Nord al Sud, implica generar espais que

possibilitin la construcció d'una ciutadania tarragonina corresponsable de les seves accions, compromesa i activa amb la Justícia Global.

En aquest marc, el Pla s'alinea amb l'**Agenda 2030 dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS)**, 17 objectius de caràcter integral i indivisible que comprenen l'esfera econòmica, social i ambiental per fer front al major desafiament que té actualment la humanitat, erradicar la pobresa, pas indispensable per assolir un vertader desenvolupament sostenible. Un compromís mundial assumit pels estats membres de l'ONU que interpel·la directament els governs locals. En aquest sentit, és indispensable **transversalitzar la cooperació** a l'interior de l'Ajuntament i caminar vers la coherència de polítiques per al desenvolupament.

Així mateix, s'assumeix l'**Enfocament de Gènere i Basat en Drets Humans (EGiBDH)** com a estratègia que posa al centre les persones, les relacions de gènere i els drets humans amb la finalitat de transformar les desigualtats existents i així assolir la justícia social i la igualtat efectiva entre les dones i els homes. Aquest marc d'anàlisi suposa un canvi de paradigma en el qual les persones deixen de ser beneficiàries de les polítiques de cooperació per passar a ser titulars de drets, i les seves necessitats són interpretades en clau de drets vulnerats; i els poders públics s'erigeixen en titulars d'obligacions que han de respectar, protegir i garantir els drets humans.

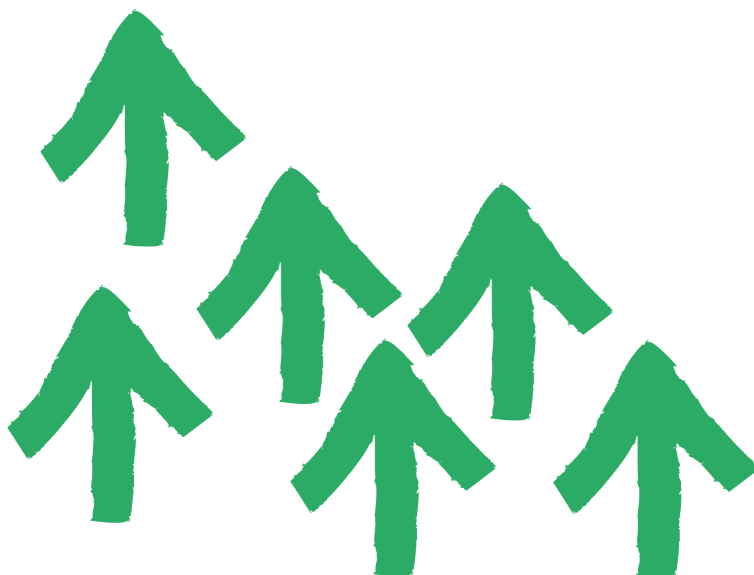
Aquest Pla, el qual només té sentit i es pot desenvolupar amb la suma d'esforços de diferents actors, vol ser part de la contribució de la ciutat de Tarragona a la comunitat internacional en el compromís

per construir un món més just i solidari i treballar per garantir l'accés als drets fonamentals i al lliure desenvolupament de les persones i els pobles d'arreu del món.

En aquest sentit, vull donar les gràcies a totes les entitats, ONGD i institucions que han fet possible aquest Pla i agrair molt especialment l'acompanyament donat per les persones que han integrat el grup motor. També vull reconèixer el treball de totes i cada una de les entitats del Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona, altres ONGD i moviments socials de la ciutat que, gràcies a la solidaritat i als llaços creats amb persones, comunitats i organitzacions i a la seva persistent reivindicació, fan possible que a Tarragona hi hagi polítiques actives de cooperació.

Com a conseller de Cooperació m'alegra presentar el **Pla Local de Cooperació. Tarragona 2023-2024.**

Hermán Pinedo Sánchez  
Conseller de Cooperació



# 01

## Introducció

1.1 Antecedents	8
1.2 Metodologia i procés participatiu	9
1.3 Marc de referència	14



# 1.1 Antecedent

Els orígens de la política de cooperació a Tarragona es remunten a les mobilitzacions solidàries de 1994 per demanar el 0,7%. Fent-se ressò de les acampades arreu de l'Estat espanyol, a Tarragona es va crear la **Coordinadora pel 0,7%**, que va convocar, per al 19-20 de novembre de 1994, una acampada i dejuni voluntari davant de Governació, a la Rambla Nova. El Comitè Òscar Romero i Entrepobles van impulsar la crida, que va aplegar prop de 40 entitats entre associacions, sindicats, grups juvenils, ONGD i entitats solidàries. A més de l'acampada, es van organitzar actes que van donar molta visibilitat a la iniciativa, com ara activitats lúdiques, debats, una recollida de signatures, un dejuni i una gran cadena humana per la Rambla Nova. El monument als Herois de 1811, "Els Despullats", ha esdevingut des d'aleshores l'espai de concentració de les mobilitzacions solidàries (conflicte dels Grans Llacs, Iraq, Síria, etc.).

El reconeixement de l'administració municipal va arribar amb la destinació de recursos a un projecte de cooperació d'Entrepobles a Guatemala, el 1994. Posteriorment, el 13 de maig de 1996, el Ple municipal va acordar la creació del **Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona (CMCISCT)**, que es va constituir formalment a finals de 1998. El 2022, el CMCISCT està integrat per 21 ONGD, la Fundació URV Solidària i 7 representants dels grups polítics amb representació municipal.

Paral·lelament, el febrer de 1998, es va crear la **Coordinadora d'ONG pel Desenvolupament, la Defensa dels Drets Humans i la Pau de Tarragona,**

que representa l'espai de coordinació i mobilització del moviment solidari ciutadà. Així, el 1998, arran de l'huracà Mitch a Centreamèrica, la Coordinadora va impulsar la creació de la Plataforma de Solidaritat amb Centreamèrica; el març del 2000, l'acampada per l'abolició del deute extern, o el 2003, la gran manifestació contra la guerra d'Iraq.

Entre el 2003 i el 2007, l'àrea de Serveis Socials de l'Ajuntament gestionava la convocatòria de subvencions a projectes de cooperació. El 2007 es crea la **Conselleria de Cooperació**, s'hi adscriu una persona tècnica el 2008 i a partir del 2010 es dota la Conselleria de Cooperació de pressupost propi.

L'Ajuntament de Tarragona és un dels sis socis fundadors del FCCD (1986), el 2016 Tarragona es convertí en Ciutat Amiga de la Infància i el 2021 es va adherir a la campanya anual European Days of Local Solidarity,<sup>1</sup> impulsada per PLATFORMA<sup>2</sup>. També forma part de la Xarxa d'Alcaldes i Alcaldesses per la Pau<sup>3</sup> i està adherit a la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat, a la plataforma Ciutats i Governos Locals Units (CGLU), al projecte Ciutats Defensores dels Drets Humans i a la Comissió de Seguiment de l'Agenda 21.

Finalment, el 2019 s'ha creat la Xarxa de Cooperació al Desenvolupament del Sud de Catalunya (XCDS)<sup>4</sup>, una entitat de segon nivell que agrupa ONGD, entitats mediambientals i altres moviments de la societat civil del Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre.

1 [localsolidaritydays.eu](http://localsolidaritydays.eu)

2 [plataforma-dev.eu](http://plataforma-dev.eu)

3 [wp.granollers.cat/alcaldesperlapau/](http://wp.granollers.cat/alcaldesperlapau/)

4 [xcd.cat](http://xcd.cat)



## 1.2 Metodologia i procés participatiu

La política de cooperació de Tarragona compta amb una llarga trajectòria de treball de la mà del moviment solidari tarragoní, que l'ha impulsat des de les acampades del 0,7%, a l'octubre de 1994. La institucionalització progressiva ha permès el desplegament de les diferents eines (convocatòries, convenis) i la constitució d'un espai de participació i consulta com és el CMCISCT.

Com en tota política madura, en el marc del CMCISCT s'acorda endegar un procés de reflexió i avaluació que ha de conduir a l'elaboració de la primera planificació plurianual de la política municipal de cooperació. L'objectiu és definir una estratègia que ordeni i multipliqui l'impacte de les intervencions de cooperació en el terreny, així com de les accions d'Educació per la Ciutadania Global (EpCG) a Tarragona.

La sistematització de les experiències de cooperació dutes a terme ha servit per donar visibilitat a les activitats i accions realitzades a partir de l'any 2021 i, a la vegada, ha permès avaluar les polítiques de cooperació. En un primer moment, la feina va consistir en una recerca documental per sistematitzar les accions realitzades per part del Servei Municipal de Cooperació. A continuació es va convocar un grup de discussió (25/02/21) en què van participar 13 entitats del CMCISCT per valorar l'aplicació de les línies estratègiques de cooperació (2018-2020). Aquesta sessió va servir per definir els temes que

s'abordarien en successius grups de discussió:

- Enfocament de Gènere i Basat en Drets Humans (EGiBDH): 12/04/21
- Educació per la Justícia Global (EpJG): 20/04/21 – 01/06/21
- Comunicació interna (Gabinet de Premsa i Departament de Comunicació Corporativa): 21/10/21
- Comunicació externa (mitjans de comunicació de Tarragona): 26/11/21

Igualment es va comptar amb assessorament per a la redacció d'articles d'opinió per als microcicles<sup>5</sup>. Paral·lelament, des de la Conselleria de Cooperació s'ha participat en estudis impulsats per entitats i ens supramunicipals:

- [\*Diagnòstic sobre corresponsabilitat política i protecció internacional dels Drets Humans des dels governs locals de Catalunya. Reds - Red de solidaridad para la transformación social.\*](#)
- [\*Agenda 2030. Persones defensores i cooperació internacional en municipis catalans.\*](#) Associació Catalana per la Pau (ACP).
- *Anàlisi comparativa dels models de regulació de les subvencions per a projectes de cooperació al desenvolupament a les principals*

5 [tarragona.cat/cooperacio/educacio-per-al-desenvolupament/microcicles](http://tarragona.cat/cooperacio/educacio-per-al-desenvolupament/microcicles): Enfocament de Gènere i Basat en els Drets Humans: implicacions i reptes (June Orensa, 26/02/21). Coherència de polítiques: més enllà de la cooperació (Onditz Portabella, 21/06/21). Com ha canviat (o no) la cooperació internacional (Miquel Carrillo, 28/10/21). 40 anys de moviment solidari a Tarragona (Pep Prats i Gonçal Barrios, 2/11/21). El repte va més enllà de la cooperació (Josep Alcoceba, 4/11/21). El gran repte de re-explicar la cooperació (Montse Santolino, 17/12/21).

*administracions que actuen a Catalunya i ajuntaments amb política pública de cooperació al desenvolupament. També com efectuar una proposta sobre les possibles millores dins dels límits de la Llei general de subvencions. Estudi realitzat per la Fundació MUSOL.*

El procés de revisió del desplegament de la política municipal de cooperació buscava recollir, per una banda, la valoració i l'experiència dels actors de la cooperació, i, per una altra, copsar el nivell de coneixement de què disposa la ciutadania.

Així, entre els mesos d'octubre i desembre de 2021 es van realitzar una sèrie d'entrevistes presencials i filmades a membres de les entitats del CMCISCT<sup>6</sup>, així com de la URV Solidària i la XCDS. Les persones entrevistades havien de respondre sobre els conceptes de cooperació i justícia global, els desafiaments de la cooperació al segle XXI, les millores administratives esperades en matèria de cooperació, els rols i desafiaments de les ONGD, el treball en xarxa, la cooperació municipalista i la importància de la solidaritat internacional.

Pel que fa a la consulta ciutadana, entre els mesos d'octubre i novembre de 2021 es va realitzar una enquesta en línia en què van participar 225 persones. La difusió de l'enquesta es va fer a través del web de l'Ajuntament de Tarragona i la xarxa de contactes de les ONGD del CMCISCT. El perfil de la persona que va

respondre l'enquesta remet a una dona (60% de les respostes), d'entre 35 49 anys (44,4%), nascuda a Catalunya (83,1%) i que viu a Tarragona (72%), en concret, al centre de la ciutat (42,7%).

La valoració que les persones fan de la política de cooperació municipal representa un 7,18 sobre 10. Els resultats principals apunten a una ciutadania informada sobre les causes de les desigualtats Nord-Sud (67,7% de les respostes), que identifica l'emergència climàtica, la pobresa i les desigualtats Nord-Sud, i les migracions forçoses com les problemàtiques més rellevants. Un 41% de l'univers de persones enquestades declara conèixer el que són els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) i el compromís de l'Estat espanyol a destinar el 0,7% del PIB a la cooperació al desenvolupament (62,95%). Tanmateix, **només un 50,45% de les persones entrevistades sap que l'Ajuntament de Tarragona compta amb una partida pressupostària dedicada a la cooperació al desenvolupament.** Per franges d'edat, les persones majors de 35 anys mostren un major nivell de coneixement. **Tot i el desconeixement relatiu, el 97,75% de les persones que responen estan d'acord que l'Ajuntament de Tarragona destini part del pressupost a la cooperació al desenvolupament, i un 90,18% aprova que s'augmenti aquest pressupost.** Per altra banda, el 75,48% de les respostes consideren no trobar-se prou informades sobre el treball que realitza l'Ajuntament en matèria de cooperació. Cal assenyalar el desconeixement relatiu dels agents de cooperació: el 61,33% de les respostes no és capaç d'identificar cap ONGD a la ciutat de Tarragona. Entre les més conegudes destaquen SETEM, Creu Roja i Mans Unides.

<sup>6</sup> Les entrevistes es van fer a Cooperació, Entrepobles, SETEM, El Sueño de la Campana i Cooperació Activa Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre (vegeu Document annex pàg.3).

Més endavant, a l'alçada del mes de maig de 2022, s'acorda contractar els serveis d'una consultoria externa per continuar el treball d'avaluació i dinamitzar un procés participatiu per obtenir dades qualitatives dels actors de la cooperació municipal.

A partir del mes de juny s'inicia la revisió documental, que durarà fins al mes de juliol. Es fa arribar un qüestionari a les entitats del CMCISCT, que contesten 8 entitats. A partir del mes de setembre es comença una ronda d'entrevistes a persones voluntàries de les ONGD de la ciutat de Tarragona i tècnics i tècniques de l'Ajuntament.

A continuació té lloc la primera de les dues trobades presencials amb els membres del CMCISCT, en què es va repetir l'anàlisi DAFO (10/10/22). El segon taller de treball (24/10/22) va servir per fer un retorn de les principals conclusions i la presentació de les idees força que orientaran el futur Pla Local de Cooperació 2023-2024. La sessió també va permetre identificar la missió i visió de la política de cooperació de Tarragona. Finalment, es va realitzar un retorn dels resultats de la diagnosi amb els grups municipals (desembre de 2022) i amb les entitats del CMCISCT (gener de 2023).

A la taula següent es recull de manera esquemàtica el procés de realització de la diagnosi i elaboració del Pla Local de Cooperació de Tarragona 2023-2024, d'acord amb les seves dues etapes i els diferents instruments participatius aplicats:



ETAPA	CONCEPTE	EINA	OBJECTIU	PARTICIPANTS	DATA
GENER 2020 - DESEMBRE 2021	Treball de gabinet	Revisió documental	Sistematitzar les dades del dept. de cooperació	Equip tècnic dept. de cooperació	2020
		Revisió d'estudis de referència			2021
	Participació	Taller de treball al cmciscct	Valorar línies estratègiques de cooperació 2018-2020 + identificar prioritats	13 entitats CMCISCT	25/02/2021
		Grups de discussió (4)	Aportar continguts i impulsar reflexió al cmciscct	Entitats del cmciscct + persona especialista	abril-novembre 2021
		Entrevistes als agents de la cooperació (entitats cmciscct, urv, xcds)	Obtenir la valoració de la política de cooperació	Encàrrec extern	octubre-desembre 2021
		Participació en estudis d'entitats especialistes i supramunicipals	Estudis impulsats per reds, acp-iap, fccd	Equip tècnic dept. de cooperació	2021-2022
		Enquesta ciutadana en línia	Copsar el coneixement ciutadà de la política de cooperació	225 persones	octubre-novembre 2021
	Assessorament	Redacció d'articles d'opinió (microcicles)	nodrir el debat al cmciscct i arribar a la ciutadania	Especialistes + membres CMCISCT	febrer-desembre 2021
	Treball de gabinet	Revisió documental	Sistematitzar les dades del dept. de cooperació	Consultor extern	juny-juliol 2022
	JUNY 2022 - GENER 2023	Participació	Qüestionari en línia	Valorar el desplegament de la política de cooperació	8 entitats
Entrevistes als agents de la cooperació			Valorar execució i potencialitats de la política de cooperació	14 entrevistes <sup>7</sup>	setembre-octubre 2022
Comunicació amb el grup motor			Validar el procés d'avaluació	3 reunions	7/7/2022; 4/10/2022; 29/11/2022
Sessió de treball al cmciscct			DAFO	9 entitats	10/10/2022
Sessió de treball al cmciscct			Conclusions diagnosi + idees força pla local	9 entitats	24/10/2022
Sessió de treball amb els grups municipals			Presentar els resultats de l'avaluació + pla local de cooperació	6 grups municipals	13/12/2022
Sessió de treball al CMCISCT			Presentar els resultats de l'avaluació + pla local de cooperació	11 entitats	28/01/2023

<sup>7</sup> Veure Document annex, pàg. 102



## 1.3 Marc de referència

El marc normatiu que empara les accions en matèria de cooperació al desenvolupament que porten a cap els municipis deriva de la [Llei 1/2023, de 20 de febrer, de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global](#), la [Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció i del servei exterior de l'Estat espanyol](#) i la [Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament de la Generalitat de Catalunya](#).

Pel que fa als referents conceptuals de la política de cooperació, aquest Pla local es fa ressò de l'**Enfocament de Gènere i Basat en els Drets Humans (EGiBDH)** aplicat a la cooperació al desenvolupament i dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), i en particular de l'ODS 13: "Adoptar mesures urgents per combatre el canvi climàtic i els seus efectes".

L'**EGiBDH** deriva de l'Enfocament Basat en Drets Humans, impulsat des de l'Oficina de l'Alt Comissionat per als Drets Humans de l'ONU per promoure i protegir els drets humans, i que des del 2008 s'ha anat adoptant en el marc de les planificacions de cooperació de l'ACCD i l'AECID<sup>8</sup>. Per altra banda, la Convenció sobre l'eliminació de totes les formes de discriminació contra la dona (CEDAW) (1979) adoptada per

l'Assemblea General de les Nacions Unides representa el marc de referència per lluitar contra les discriminacions contra les dones i per la igualtat i l'equitat entre les dones i els homes.

D'acord amb el document marc de la política de cooperació al desenvolupament de la Generalitat de Catalunya, "l'enfocament de gènere i basat en drets humans comporta analitzar i transformar les causes estructurals que provoquen desigualtat i discriminació envers les dones en tots els àmbits (econòmic, laboral, polític, social i cultural) per mitjà d'estratègies per erradicar-les. L'EGiBDH reivindica el seu component polític desenvolupat per la crítica al sistema patriarcal i comporta situar en el centre del debat la sostenibilitat de la vida humana i ambiental, una nova redistribució del treball de cura i productiu, una vida lliure de violències, els drets sexuals i reproductius, i els drets econòmics, laborals i polítics de les dones, entre d'altres".<sup>9</sup>

Així, l'EGiBDH parteix de la identificació, per a la seva posterior transformació, de les causes estructurals que generen les desigualtats i les vulneracions dels drets humans. Per una banda, cal estudiar les relacions de poder i les desigualtats de gènere, però també les estructures que les sostenen, i, per una altra, cal contemplar la vulneració dels drets humans des d'una perspectiva global: els drets humans són indivisibles i interdependents.

L'EGiBDH ubica els drets humans al centre de les polítiques públiques i facilita comprendre les arrels de les

8 Plans directors de la cooperació catalana al desenvolupament 2011-2014, 2015-2018 i 2019-2022; Plans directors de cooperació espanyola al desenvolupament 2009-2012 i 2013-2016.

9 Pla director de cooperació al desenvolupament 2019-2022 de la Generalitat de Catalunya, "Capacitat transformadora i qualitat", pàg. 21.

problemàtiques existents, alhora que permet superar l'enfocament de política pública basada en l'anàlisi de les necessitats i la provisió de serveis a la ciutadania. L'EGiBDH busca desenvolupar les capacitats dels titulars d'obligacions —els governs locals, en el nostre cas— perquè garanteixin l'exercici dels drets i esperona els titulars de drets —la ciutadania— perquè els reclamin. Es tenen també en compte els titulars de responsabilitats, que són els actors privats diferents del sector públic (empreses, ONGD, mitjans de comunicació, etc.).

De manera concreta, i vinculant l'EGiBDH a la coherència de polítiques en el marc d'acció municipal, existeixen tres tipus d'obligacions per als governs: respectar, protegir i fer complir o garantir cada dret. La majoria de municipis tenen mesures o mecanismes de protecció —informació i formació— i garantia —atenció i sancions—, però no tant de respecte —revisió de la normativa municipal. Per tant, la revisió de la normativa tenint en compte l'EGiBDH hauria de ser el repte per als governs municipals, i enllaça amb el compromís de l'Ajuntament de Tarragona palès amb la signatura de la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat.

Per altra banda, el Pla Local de Cooperació 2023-2024 de Tarragona també es fa ressò dels **Objectius de Desenvolupament Sostenible**, el nou marc de compromís per al conjunt del Sistema Internacional de Cooperació.

**L'Agenda 2030**, com també s'anomenen els ODS, va ser aprovada el setembre de 2015 per l'Assemblea General de les Nacions Unides. L'Agenda 2030 integra les tres dimensions del desenvolupament sostenible —econòmica, social i ambiental— i es desplega mitjançant 17 ODS i 169 fites que pretenen donar resposta als grans reptes del planeta. Els municipis també són actors en aquest canvi global, ja que els ODS reconeixen les dimensions regionals i subregionals del desenvolupament.

Els ODS representen un avenç respecte dels Objectius de Desenvolupament del Mil·lenni (ODM), als quals substitueixen, en tant que s'originen a partir d'un ampli procés de negociació en què es va incorporar la societat civil, a més dels governs. Els ODM se centraven sobretot en l'agenda social —erradicació de la pobresa, accés a drets, igualtat i sostenibilitat— i els ODS, en canvi, a més de recuperar els objectius de l'agenda social dels ODM i el desenvolupament



sostenible, busquen interconnectar el creixement econòmic amb la protecció del medi ambient, la pau i la justícia.

El canvi climàtic, amb els seus correlats d'increment de la temperatura, canvis en els patrons pluviomètrics, i augment del nivell i la temperatura dels oceans, representa un dels majors reptes a escala global. El creixement demogràfic ha basat el seu desenvolupament econòmic en la crema de combustibles fòssils (carbó, petroli, gas natural), que han emès a l'atmosfera enormes volums de gasos amb efecte d'hivernacle.

L'ODS 13 (Acció climàtica) s'emmarca en els objectius establerts al [Conveni marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic](#) (Nova York, maig de 1992), que es va adoptar a la [Cimera de la Terra](#), el juny de 1992 a Rio de Janeiro. Des del 1994, en què va entrar en vigor, només 50 països l'han ratificada.

Les fites que proposa les Nacions Unides per assolir l'ODS 13 són les següents:

- Fita 13.1. Enfortir la resiliència i la capacitat d'adaptació als riscos relacionats amb el clima i els desastres naturals a tots els països.
- Fita 13.2. Incorporar mesures relatives al canvi climàtic en les polítiques, les estratègies i els plans nacionals.
- Fita 13.3. Millorar l'educació, la conscienciació i la capacitat humana i institucional en relació amb la mitigació del canvi climàtic, l'adaptació a aquest, la reducció dels efectes i l'alerta primerenca.
- Fita 13.a. Complir el compromís dels països desenvolupats que són part de la Convenció marc

de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic d'assolir, l'any 2020, l'objectiu de mobilitzar conjuntament 100.000 milions de dòlars anuals, procedents del conjunt de les fonts, a fi d'atendre les necessitats dels països en desenvolupament respecte de l'adopció de mesures concretes de mitigació i la transparència en l'aplicació, i posar en ple funcionament el Fons verd per al clima capitalitzant-lo com més aviat millor.

- Fita 13.b. Promoure mecanismes per augmentar la capacitat de planificació i gestió eficaces en relació amb el canvi climàtic als països menys avançats i els petits estats insulars en desenvolupament, centrats concretament en les dones, persones joves i comunitats locals i marginades.

La 27a Conferència de les Parts (COP27) de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic, que ha tingut lloc el novembre de 2022 a Sharm al-Sheikh (Egipte), s'ha tancat amb un compromís de mínims pel que fa a la reducció urgent de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i el compliment dels compromisos de finançament de les conseqüències de l'acció climàtica en els països empobrits.

La incapacitat dels governs per posar-se d'acord en l'adopció de mesures efectives per aturar les causes del canvi climàtic ens interpel·la com a societat civil per teixir aliances a escala local i generar complicitats amb els governs locals perquè impulsin accions de mitigació del canvi climàtic a través de les polítiques públiques municipals.



# 02

**Missió, visió, valors i principis**

17



## 02 Missió, visió, valors i principis



### Missió

Som una ciutat solidària, composta per persones que treballem i cooperem en la construcció d'un món més just i solidari. Promovem la justícia global, la igualtat de gènere, el desenvolupament humà i sostenible, la conscienciació de la ciutadania, la corresponsabilitat, el respecte i compliment dels drets humans, la reducció de les desigualtats i la dignitat de les persones. Treballem en xarxa amb el conjunt d'actors de la cooperació de Tarragona, establint aliances amb associacions i col·lectius de l'ampli teixit associatiu de la ciutat, així com amb les contraparts als països del Sud.



### Visió

Som un dels referents al Camp de Tarragona i Catalunya de societat més justa, igualitària, inclusiva i compromesa amb el respecte per la dignitat de les persones com a dret fonamental, tant al Nord com al Sud. Contribuïm a enfortir els vincles Nord-Sud en termes de justícia global.



### Valors i principis

Els valors i principis que orienten el present Pla Local de Cooperació 2023-2024 de Tarragona deriven dels valors i principis ordenadors definits per la Llei 26/2001, de 31 de desembre, de cooperació al desenvolupament.

## Valors:

1. El reconeixement de l'ésser humà en la seva dimensió individual i col·lectiva, com a protagonista i destinatari últim de la política de cooperació pública al desenvolupament.
2. El foment de la pau, la justícia, la igualtat i l'equitat en les relacions entre persones, pobles, cultures, nacions i estats, i també la prevenció i la solució pacífica dels conflictes i les tensions socials, i l'enfortiment i l'arrelament de la pau i de la convivència.
3. La promoció i la defensa dels drets humans i les llibertats fonamentals, indivisibles i interdependents.
4. El reconeixement del dret dels pobles a la defensa i a la promoció de la cultura, la llengua i la identitat pròpies, i també dels valors de la convivència multicultural.
5. La defensa i la promoció de les persones i els col·lectius més desfavorits i dels que pateixen discriminacions polítiques o econòmiques per raons de sexe, de raça o ètnia, de cultura o de religió.
6. El reconeixement dels drets econòmics, laborals i socials, del treball, l'empresa i el bon govern com a fonaments d'un desenvolupament econòmic durador, equitatiu i sostenible que incideixi també en la redistribució de la riquesa i en la justícia social.

## Principis ordenadors:

1. Transparència, informació i participació dels agents de cooperació en les accions de cooperació, així com la promoció del rendiment de comptes.
2. Col·laboració i complementarietat entre l'administració municipal i les iniciatives solidàries i de cooperació de la societat civil tarraconina.
3. Coordinació, col·laboració i cooperació entre administracions públiques, tant entre ens municipals com amb els ens supramunicipals.
4. Responsabilitat, participació i concertació amb els agents de cooperació del Sud global.
5. Eficàcia i eficiència en l'aplicació dels instruments de cooperació, la gestió dels recursos, i el seguiment i l'avaluació de les actuacions de cooperació.
6. Coherència de les polítiques públiques municipals amb els valors de la justícia global, la igualtat, la sostenibilitat, la solidaritat, la defensa dels drets humans i la mitigació del canvi climàtic.





# 03

## **Objectius transversals, prioritats sectorials i geogràfiques**

3.1 Objectius transversals	21
3.2 Prioritats sectorials	21
3.3 Prioritats geogràfiques	23

## 3.1 Objectius transversals

Els Objectius Transversals (OT) tenen la finalitat d'ordenar i orientar les accions que integren la planificació de la política municipal de cooperació per als propers dos anys. A partir dels aprenentatges extrets de l'avaluació de la política municipal de cooperació de Tarragona (2018-2021), es proposen dos grans objectius transversals sota el paraigua dels quals sorgeixen els objectius específics, dels quals es desgranen les accions (29), recollides a l'apartat 5 Desplegament (pàg. 22).

### OT1. ENFORTIR LES CAPACITATS DELS ACTORS



#### Objectius específics

- 1.1 Assolir el 0,7%
- 1.2 Consolidar la presència als espais sectorials (incidència i treball en xarxa)
- 1.3 Fomentar la participació del CMCISCT
- 1.4 Millorar els instruments de la política de cooperació
- 1.5 Transversalitzar les polítiques de cooperació a altres àrees i serveis municipals

### OT2. IMPULSAR L'EDUCACIÓ PER LA CIUTADANIA GLOBAL (EpCG)



#### Objectius específics

- 2.1 Donar suport al treball en EpCG del Servei Municipal de Cooperació
- 2.2 Enfortir les capacitats en EpCG de les entitats del CMCISCT
- 2.3 Promoure la coordinació de les accions d'EpCG a Tarragona
- 2.4 Fomentar la visibilització de la política municipal de cooperació a través de la comunicació
- 2.5 Fomentar l'activisme jove
- 2.6 Impulsar la relació amb els centres educatius
- 2.7 Generar valor afegit a les intervencions d'Ajut Humanitari i d'Emergències (AHE)

## 3.2 Prioritats sectorials

La priorització sectorial pretén optimitzar recursos i aportar un valor afegit a la cooperació impulsada des de Tarragona. El Pla Local de Cooperació 2023-2024 de Tarragona (PLCT), en referència als projectes de cooperació i EpCG, incorpora una priorització sectorial que es concreta en objectius estratègics. Aquesta, a més d'integrar les

recomanacions derivades de l'EGiBDH aplicat a la cooperació i dels ODS, orienta les intervencions dels actors de la política municipal de cooperació, tant pel que fa a la cooperació tècnica com a les convocatòries de subvencions a projectes de cooperació i EpCG.

El pla estableix set prioritats sectorials que es concreten en objectius estratègics. Són les següents:

- Drets humans
- Governança i poder local
- Desenvolupament econòmic local
- Promoció de l'Agenda 2030
- Cultura de pau i la no-violència
- Educació per la Ciutadania Global
- Comerç just

**Prioritats sectorials i objectius estratègics del PLCT 2023-2024**

PRIORITATS SECTORIALS	OBJECTIU ESTRATÈGIC
<b>OE1. DRETS HUMANS</b>	OE1.1 Impulsar accions destinades a garantir el ple exercici i la defensa dels drets humans
	OE1.2 Promoure el dret humà a l'aigua
	OE1.3 Promoure el dret a la salut
	OE1.4 Promoure el dret a l'educació
	OE1.5 Promoure els drets de les dones i LGTBIQ+
<b>OE2. GOVERNANÇA I PODER LOCAL</b>	OE2.1 Enfortir el poder local i la descentralització
	OE2.2 Enfortir les capacitats de les organitzacions de la societat civil
<b>OE3. DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC LOCAL</b>	OE3.1 Enfortir les capacitats productives
<b>OE4. PROMOCIÓ DE L'AGENDA 2030</b>	OE4.1 Fomentar la lluita contra el canvi climàtic
	OE4.2 Aplicar de manera pràctica a Tarragona exemples, iniciatives, plans pilots i bones pràctiques sobre els ODS
<b>OE5. CULTURA DE PAU I LA NO-VIOLÈNCIA</b>	OE5.1 Enfortir capacitats de poblacions desplaçades, refugiades o en risc de patir alguna de les situacions anteriors
	OE5.2 Fomentar iniciatives de mediació, reconciliació o diàleg entre comunitats enfrontades, així com de recuperació o conservació de la memòria històrica de poblacions perseguides en conflictes
	OE5.3 Promoure l'educació per la pau i enfortir accions al voltant dels drets humans, el dret al refugi i asil, els fluxos migratoris i els desplaçaments forçats
<b>OE6. EDUCACIÓ PER LA CIUTADANIA GLOBAL</b>	OE6.1 Enfortir les accions de sensibilització i EpCG
<b>OE7. COMERÇ JUST</b>	OE7.1 Impulsar el comerç just, el consum responsable i/o la banca ètica

## 3.3 Prioritats geogràfiques

Fins a l'actualitat, les bases de la convocatòria de subvencions a projectes de cooperació no estableixen cap prioritització geogràfica. Amb l'objectiu d'orientar les intervencions de les ONGD sobre el terreny i generar un major impacte de l'ajut, s'han identificat una sèrie d'àrees geogràfiques prioritàries d'acord amb les tendències observades en les resolucions de les convocatòries de subvencions a projectes de cooperació (2018-2021) i les recomanacions del Comitè d'Ajut al Desenvolupament (CAD), l'ens creat per centralitzar i coordinar les polítiques de cooperació dels països pertanyents a l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE).

El CAD estableix una llista de països receptors i donants de l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD). Als 33 països amb l'Índex de Desenvolupament Humà

(IDH) més baix se'ls anomena Països Menys Avançats (PMA) i són objecte d'una prioritització en la destinació dels fluxos d'AOD dels països donants. Es tracta de països de l'Àfrica subsahariana que es troben classificats entre les posicions 157 i 189 de la taula de l'IDH.

Les àrees geogràfiques i els països prioritàris seran els països de l'àrea andina, els països centreamericans i els països amb un Índex de Desenvolupament Humà (IDH) baix.

Aquesta prioritització no significa que les intervencions a altres països i territoris amb un IDH superior no es financin. Es tindrà en compte la singularitat del treball realitzat per ONGD de llarga trajectòria al CMCISCT i als països d'execució, en àrees geogràfiques diferents de les indicades més amunt.





# 04

## **Marc operacional**

4.1 Modalitats	25
4.2 Instruments	25
4.3 Actors	27

## 4.1. Modalitats

El Pla Local de Cooperació 2023-2024 de Tarragona distingeix entre les següents modalitats de cooperació segons si l'execució és impulsada des de l'administració municipal (directa) o les ONGD (indirecta) i si es refereixen a iniciatives de cooperació al desenvolupament o d'EpCG:

La **cooperació directa** són aquelles actuacions de cooperació que assumeix directament l'Ajuntament.

La **cooperació indirecta** són les actuacions de cooperació executades per les ONGD, les quals lideren totes les fases del cicle del projecte, a partir de convocatòria de subvencions.

L'**Educació per la Ciutadania Global (EpCG) directa** són les accions educatives liderades directament des de l'Ajuntament, i inclou el Catàleg de recursos educatius de la ciutat de l'Institut Municipal d'Educació de Tarragona (IMET).

L'**Educació per la Ciutadania Global (EpCG) indirecta** són les accions de sensibilització realitzades per les ONGD a partir de la convocatòria de subvencions a projectes de sensibilització.

L'**Ajut Humanitari i d'Emergències** són les respostes a situacions d'emergència, ja siguin d'origen natural o humà, sorgides als països empobrits o en conflicte.

## 4.2. Instruments

### Planificació, gestió i avaluació

**Pla de treball anual.** S'elaborarà anualment un document que guiarà el desplegament de les accions contingudes en el Pla.

**Gestió i execució.** Més enllà de la normativa sectorial en cooperació i del reglament municipal, el marc jurídic i normatiu que guia el treball de la conselleria de Cooperació són la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i altra normativa aplicable en la matèria.

Així mateix, els tràmits de subvencions s'emmarquen en el reglament municipal; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

**Avaluacions de projectes i activitats.** Es valorarà la conveniència d'impulsar avaluacions sobre el terreny d'aquells projectes de cooperació finançats per l'Ajuntament que tinguin un valor afegit pel seu desplegament passat o present en la política municipal de cooperació.





**Memòries anuals del Servei Municipal de Cooperació.** La Conselleria de Cooperació elaborarà cada any un document per planificar les actuacions segons les accions definides al Pla Local de Cooperació 2023-2024 de Tarragona. Igualment, en acabar l'any, es recolliran en una memòria les intervencions executades des de la Conselleria Cooperació.

## Execució

**Convocatòries de concurrència competitiva: subvencions a projectes de cooperació al desenvolupament i projectes de sensibilització (EpCG).** Cada any es trauran i resoldran les dues convocatòries de subvencions.

**Convenis, subvencions nominatives i subvencions per concessió directa (Acció Humanitària i d'Emergència).** S'establiran convenis amb aquelles entitats i ens supramunicipals als quals es delega l'execució total o parcial del cycle del projecte d'alguna intervenció. Pel que fa a les subvencions nominatives, es definiran segons les necessitats i es durà a terme una convocatòria anual per concessió directa.

**Peces comunicatives associades a les intervencions de cooperació i les activitats de sensibilització (EpCG).** Es planificaran i es cobriran comunicativament les intervencions de cooperació i les activitats de sensibilització (EpCG) impulsades pels actors de la política de cooperació municipal. Les notícies, en format escrit i audiovisual, serviran tant per alimentar el web i les xarxes socials de l'Ajuntament com per als mitjans de comunicació locals.

**Contribucions a xarxes i ens supramunicipals.** Es contribuirà anualment amb les quotes establertes per les xarxes i ens supramunicipals dels quals es forma part (FCCD, etc.).

**Campanyes i accions de sensibilització.** Es duran a terme un mínim de dues campanyes anuals. En la mesura del possible, es recolliran qüestionaris de valoració sobre les activitats i els tallers de sensibilització i EpCG impulsats per l'Ajuntament de Tarragona.

**Incidència política.** S'utilitzaran diversos instruments, tals com impulsar declaracions institucionals, acompanyaments i la visibilització de les persones defensores de drets humans; difondre alertes davant d'agressions o violacions de drets humans, així com cartes a autoritats, comunicats públics i trobades amb persones defensores de drets humans, entre altres.

**Cooperació tècnica.** S'explorarà la viabilitat d'impulsar aquest instrument en les polítiques municipals de cooperació.

**Grups de treball transversal.** En el marc de les accions de treball transversal, es preveu continuar participant en els espais de coordinació i treball transversal i sectorial de l'Ajuntament, tals com la Taula Intercultural de Tarragona, el Dia Escolar de la No-violència i la Pau (DENIP) o el treball en el marc de l'economia social i solidària. Així mateix, es preveu participar en espais d'interès per a les línies estratègiques assenyalades anteriorment que es puguin crear.

**Formacions.** Anualment es promouran formacions a les entitats del CMCISCT, obertes a la ciutadania, en matèria de cooperació i EpCG. L'equip de la Conselleria de Cooperació també

assistirà a formacions, capacitacions, jornades i altres activitats que es considerin importants per millorar i actualitzar les polítiques municipals de cooperació.

## Participació

**Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona.** És un òrgan permanent de participació ciutadana, de caràcter consultiu, en totes les matèries relacionades amb la promoció de la solidaritat i la cooperació internacional. El seu objectiu és fomentar processos de participació entre els diferents actors i agents de la ciutat que treballen en l'àmbit de la solidaritat i la cooperació, així com altres sectors interessats, a fi de coordinar actuacions encaminades a la defensa de la justícia social, el benviure dels pobles, els drets humans i la pau.

Més enllà de l'**Assemblea General**, que s'ha de convocar ordinàriament un mínim de dos cops l'any, es preveu reactivar dos òrgans de govern previstos en el reglament<sup>10</sup>: la **Comissió Permanent** i les **Comissions de Treball**.

## 4.3. Actors



Els actors de la política municipal de cooperació de Tarragona són principalment l'administració municipal —a través del Servei Municipal de Cooperació, en coordinació amb altres àrees i serveis municipals— i les entitats del CMCISCT. Els altres actors que poden participar-hi són les entitats i moviments del teixit associatiu no vinculats al món de la cooperació de Tarragona, els representants dels grups municipals al CMCISCT i els ens supramunicipals (FCCD, ACCD, Comissió de Coordinació amb els Ens Locals) amb qui es col·labora. El CMCISCT constitueix l'espai de confluència i de participació de referència.

Es col·laborarà amb la Coordinadora d'ONG pel Desenvolupament, la Defensa dels Drets Humans i la Pau de Tarragona, la XCDS i la Taula Intercultural de Tarragona.

L'administració municipal impulsa i executa el Pla Local de Cooperació, tant pel que fa al desplegament de les diferents modalitats i instruments, com a la gestió de la partida pressupostària. Per altra banda, els recursos humans de l'equip tècnic i administratiu del Servei Municipal de Cooperació participen en els espais supramunicipals i dinamitzen el CMCISCT. Per la seva banda, les entitats solidàries que participen en el CMCISCT representen, junt amb l'administració municipal, els principals agents de la política de cooperació municipal.

10 [Normes de funcionament del CMCISCT](#)



# 05

**Despliegament**

28

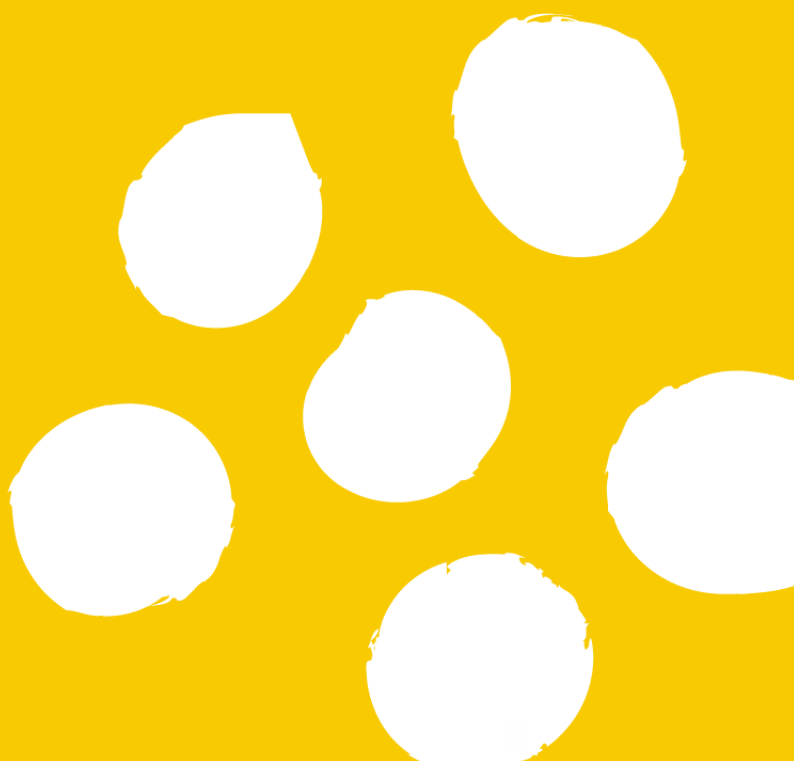
OBJECTIUS TRANSVERSALS I ESPECÍFICS	AGENTS	2023	2024
<b>OT 1: ENFORTIR LES CAPACITATS DELS ACTORS</b>			
<b>1.1 Assolir el 0,7%</b>			
1.1.1 Incrementar la partida pressupostària de cooperació	Alcaldia, Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	x
1.1.2 Consensuar la inclusió de les partides CAP II i CAP IV dins del còmput del 0,7%	Alcaldia, Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	
<b>1.2 Consolidar la presència als espais sectorials</b>			
1.2.1 Participar en els grups de treball i les iniciatives dels ens supramunicipals	Conselleria de Cooperació	x	x
1.2.2 Esdevenir referents en l'àmbit temàtic dels drets humans i la pau	Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	x
1.2.3 Explorar el treball en economia social i solidària	Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	x
1.2.4 Propiciar el treball en xarxa territorial	Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	x
<b>1.3 Fomentar la participació del CMCISCT</b>			
1.3.1 Establir línies de treball anuals del CMCISCT	Servei Municipal de Cooperació, CMCISCT	x	x
1.3.2 Facilitar un acompanyament a les ONGD del CMCISCT (desplegament i apropiació del PLCT)	Conselleria de Cooperació, CMCISCT		x
1.3.3 Impulsar la col·laboració de les entitats del CMCISCT amb el teixit associatiu no vinculat a la cooperació de Tarragona	Servei Municipal de Cooperació, CMCISCT, entitats teixit associatiu		x
<b>1.4 Millorar els instruments de la política de cooperació</b>			
1.4.1 Actualitzar les bases de subvencions de les convocatòries de cooperació per al desenvolupament, EpCG i AHE	Conselleria de Cooperació, altres departaments, CMCISCT	x	
1.4.2 Redactar una memòria anual de la Conselleria de Cooperació amb col·laboració de les entitats del CMCISCT	Conselleria de Cooperació, CMCISCT	x	x
1.4.3 Explorar la possibilitat de visites sobre el terreny de projectes de cooperació finançats per l'Ajuntament	Servei Municipal de Cooperació		x
1.4.4 Explorar les possibilitats de la cooperació tècnica directa	Alcaldia, Conselleria de de Cooperació, altres departaments, CMCISCT, FCCD		x
1.4.5 Dur a terme accions d'incidència política	Conselleria de Cooperació, Alcaldia, CMCISCT	x	x
<b>1.5 Transversalitzar les polítiques de cooperació</b>			
1.5.1 Promoure la col·laboració entre altres àrees i serveis municipals	Conselleria de Cooperació, altres àrees i serveis	x	x

OBJECTIUS TRANSVERSALS I ESPECÍFICS	AGENTS	2023	2024
<b>OT 2: IMPULSAR L'EDUCACIÓ PER LA CIUTADANIA GLOBAL (EpCG)</b>			
<b>2.1 Donar suport al treball en EpCG de la Conselleria de Cooperació</b>			
2.1.1 Incrementar el pressupost de la modalitat d'EpCG directa	Conselleria de Cooperació, CMCISCT		x
<b>2.2 Enfortir les capacitats en EpCG de les entitats del CMCISCT</b>			
2.2.1 Realitzar formació en EpCG	Conselleria de Cooperació, CMCISCT		x
<b>2.3 Promoure la coordinació de les accions d'EpCG a Tarragona</b>			
2.3.1 Constituir un grup de treball d'EpCG dins del CMCISCT	Conselleria de Cooperació, CMCISCT, altres actors	x	
2.3.2 Promoure la concertació de les accions de sensibilització associades a la subvenció de la convocatòria de projectes de cooperació a través del foment d'aliances	Conselleria de Cooperació, CMCISCT, altres actors		x
<b>2.4 Fomentar la visibilització de la política municipal de cooperació a través de la comunicació</b>			
2.4.1 Elaborar peces comunicatives sobre cooperació	Conselleria de Cooperació, CMCISCT, departaments de Premsa i Comunicació		x
2.4.2 Revisar les fitxes de les entitats del CMCISCT al web municipal	Servei Municipal de Cooperació, CMCISCT	x	x
2.4.3 Realitzar una campanya informativa sobre el PLC	Conselleria de Cooperació	x	
2.4.4 Millorar i actualitzar les estratègies comunicatives de la Conselleria de Cooperació	Conselleria de Cooperació		x
<b>2.5 Fomentar l'activisme jove</b>			
2.5.1 Contribuir a impulsar l'activisme jove	Conselleries de Joventut i Cooperació, altres actors municipals que treballen amb el jovent		x
2.5.2 Explorar les confluències i les accions conjuntes amb diverses àrees i serveis municipals al voltant de l'eix jovent-cooperació	Conselleria de Cooperació		x
<b>2.6 Impulsar la relació amb els centres educatius</b>			
2.6.1 Augmentar la participació en el catàleg de recursos educatius de la ciutat de Tarragona (IMET)	Servei Municipal de Cooperació, IMET, CMCISCT		x
2.6.2 Impulsar anualment el projecte Ciutats Defensores dels Drets Humans	Conselleria de Cooperació	x	x
<b>2.7 Generar valor afegit a les intervencions en Ajut Humanitari i d'Emergències (AHE)</b>			
2.7.1 Donar resposta a les crides d'AHE del FCCD o el Comitè Català d'Ajut Humanitari d'Emergència	Conselleria de Cooperació, CMCISCT, Alcaldia	x	x
2.7.2 Associar una acció de sensibilització a les subvencions a projectes d'AHE	Conselleria de Cooperació, CMCISCT, entitats AHE		x

# 06

**Seguiment i avaluació**

31



Entendre la **cooperació com una política pública** significa que des de l'administració s'impulsin un conjunt d'intervencions o programes destinats a millorar el benestar de la ciutadania global.

L'objectiu de la política pública de cooperació és mitigar les desigualtats entre Sud i Nord Global i promoure el desenvolupament humà i sostenible, la corresponsabilitat, el respecte i el compliment dels drets humans, però perquè això passi, cal que els programes es dissenyin i s'implementin adequadament. En aquest marc es fa necessari dur a terme una activitat adequada de **seguiment i avaluació de programes i de projectes**, que permeti veure el grau d'acompliment d'objectius i resultats esperats, i tenir un major coneixement sobre diferents aspectes de la política pública, un coneixement que ha de permetre, a la vegada, millorar la política pública de cooperació de l'Ajuntament.

Com en qualsevol cicle de projecte, les fases de **planificació, seguiment i avaluació** seran determinants:

1. L'instrument de **planificació** estratègica i operativa que ha de guiar el desplegament de les accions incloses en el Pla (vegeu pàg. 29) és el **pla anual**.
2. Instruments de **seguiment**. Els **informes intermedis** (semestrals) elaborats pel Servei Municipal de Cooperació a partir dels indicadors proposats i les sessions de treball de la **Comissió del Pla Local** en el marc del CMCISCT seran els principals instruments de seguiment.
3. Instruments **d'avaluació**. L'avaluació és clau per tal

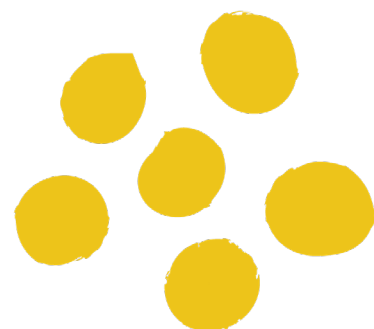
d'actualitzar, millorar i adaptar la política de cooperació municipal a les necessitats del context i als canviants contextos polítics i socials dels països en els quals es treballa.

Es duran a terme accions **d'avaluació continuada**, a través de les reunions quinzenals de la Conselleria de Cooperació, les reunions de seguiment semestral en el marc de la Comissió del Pla Local i l'elaboració d'informes intermedis, i una **avaluació anual**, que es concretarà en la **memòria anual** del Servei Municipal de Cooperació, amb la participació de les entitats del CMCISCT.

També es preveu realitzar una **avaluació externa**, una vegada finalitzat el Pla, que incorporarà una sistematització de les accions, els aprenentatges extrets i les propostes de millora per al futur Pla.

El conjunt d'**indicadors** (qualitatius i quantitatius) que es detallen en els plans anuals permeten recollir la informació partint de diferents instruments (enquestes, fitxes d'avaluació, informes, reunions...) i fonts de verificació per comprovar el grau d'assoliment dels objectius marcats. Els indicadors inclouran l'EGiBDH i permetran avaluar els ítems següents:

- a) Participació i inclusió
- b) Igualtat i no discriminació
- c) Transformació social
- d) Apoderament
- e) Rendició de comptes
- f) Impacte





# 07

## **Recursos**

7.1 Metodològics	34
7.2 Humans	37
7.3 Financers	39





## 7.1 Metodològics

Els recursos metodològics que serviran per dur a la pràctica de manera concreta i precisa els objectius i línies estratègiques del Pla Local de Cooperació seran:

### 7.1.1. Servei Municipal de Cooperació

Incorpora:

Secció Tècnica de Cooperació (STC) —gestió— i serveis administratius de Joventut i Cooperació

Espais de treball transversal

Intern de l'Ajuntament

Municipal i supramunicipal

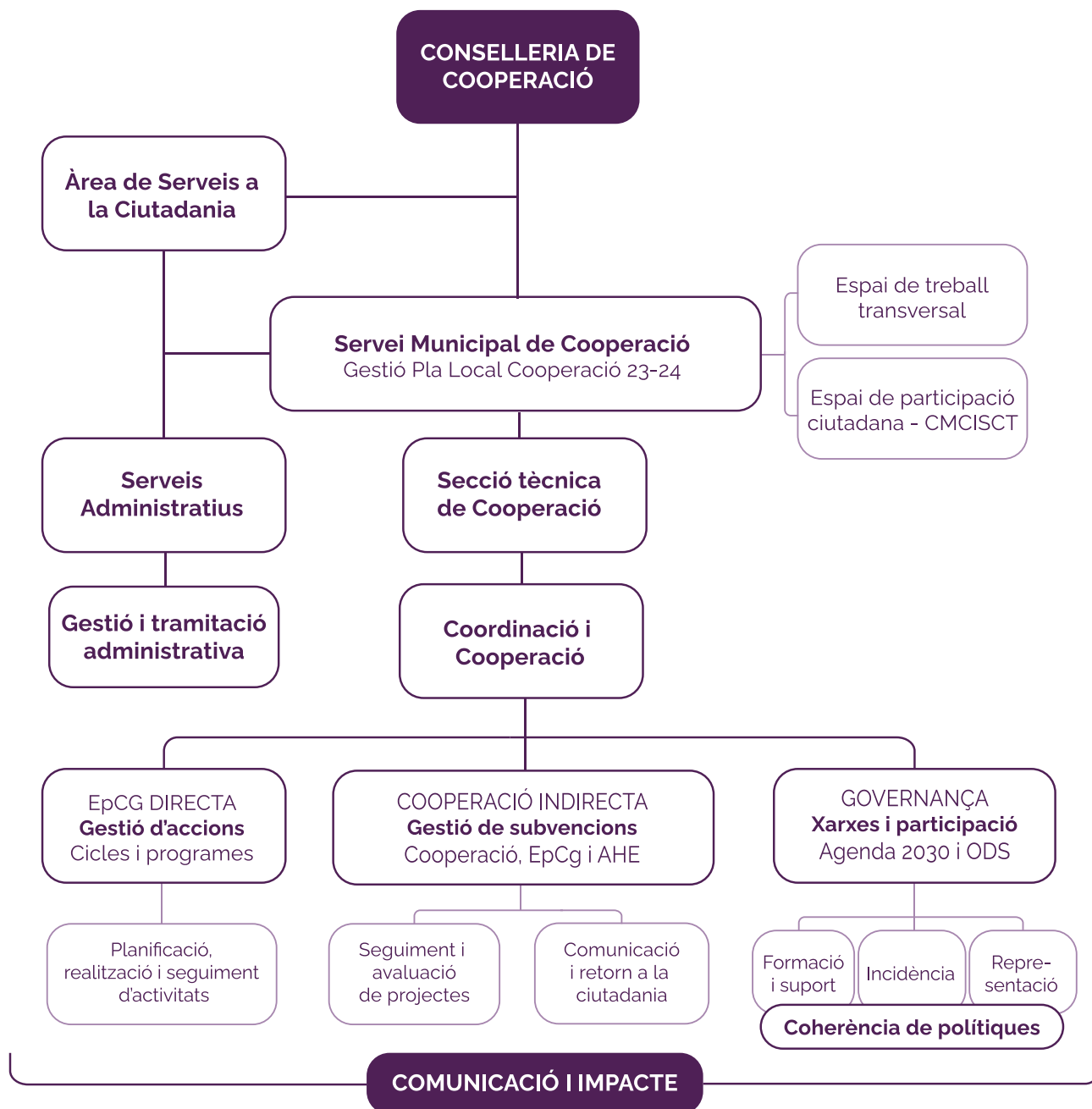
Espais de participació ciutadana (CMCISCT)

Assemblea General

Comissió Permanent

Comissions de Treball

Aquest servei incorpora el conjunt de professionals que desenvolupen les tasques necessàries per dissenyar, planificar, orientar, executar i avaluar les polítiques municipals de cooperació que es deriven de l'aplicació del Pla Local de Cooperació.



En l'espai de treball que conforma el Servei Municipal Cooperació es coordinen la responsabilitat política (conseller/a de Cooperació); la direcció del servei de l'Àrea de Serveis a la Ciutadania, en què s'emmarquen les polítiques de cooperació; les persones que integren la Secció Tècnica de Cooperació, i els serveis administratius.

La **Secció Tècnica de Cooperació** (STC) ha de reunir tres condicions bàsiques, que són clau per al desenvolupament de tota política de cooperació:

- Grau elevat d'especialització de les persones que la integren.
- Reconeixement tècnic i representatiu clar en el marc de l'organització municipal.
- Capacitat adequada d'interlocució amb altres professionals o personal tècnic municipals o supramunicipals per assolir els objectius que estableixi per si mateixa la política de cooperació.

Per tant, és impensable desenvolupar una política de cooperació correcta sense comptar, d'una banda, amb un equip consolidat de professionals que tinguin la capacitat de delimitar el seu camp d'actuació i, de l'altra, amb la col·laboració de la resta de serveis municipals, amb els quals s'haurà d'establir diàleg i treball en cooperació estratègica al màxim nivell. És imprescindible, doncs, el reconeixement de Cooperació com a servei municipal, de manera visible dins i fora de la gestió municipal, amb les atribucions a què això doni lloc en el marc de l'organització municipal.

La distribució específica de responsabilitats i de funcions de cada professional facilita el treball quotidià i, exceptuant-ne les reunions de treball per a projectes específics, la reunió del Servei Municipal de Cooperació en ple per a tasques de planificació, de coordinació i d'avaluació es pot cobrir amb dues trobades mensuals de durada no superior a les dues hores.

A la pàgina 26 es mostra un diagrama amb la proposta de l'estructura organitzativa de l'aplicació del Pla Local Cooperació des d'una vessant institucional. Cal tenir en compte que es refereix a la Secció Tècnica de Cooperació en el marc del Servei Municipal de Cooperació, que orgànicament s'emmarcarà en una àrea de l'Ajuntament de Tarragona (actualment l'Àrea de Serveis a la Ciutadania).

**El Consell Municipal de Cooperació Internacional i Solidaritat de la ciutat de Tarragona**<sup>11</sup> és un òrgan permanent de participació ciutadana, de caràcter consultiu, en totes les matèries relacionades amb la promoció de la solidaritat i la cooperació internacional a la nostra ciutat.

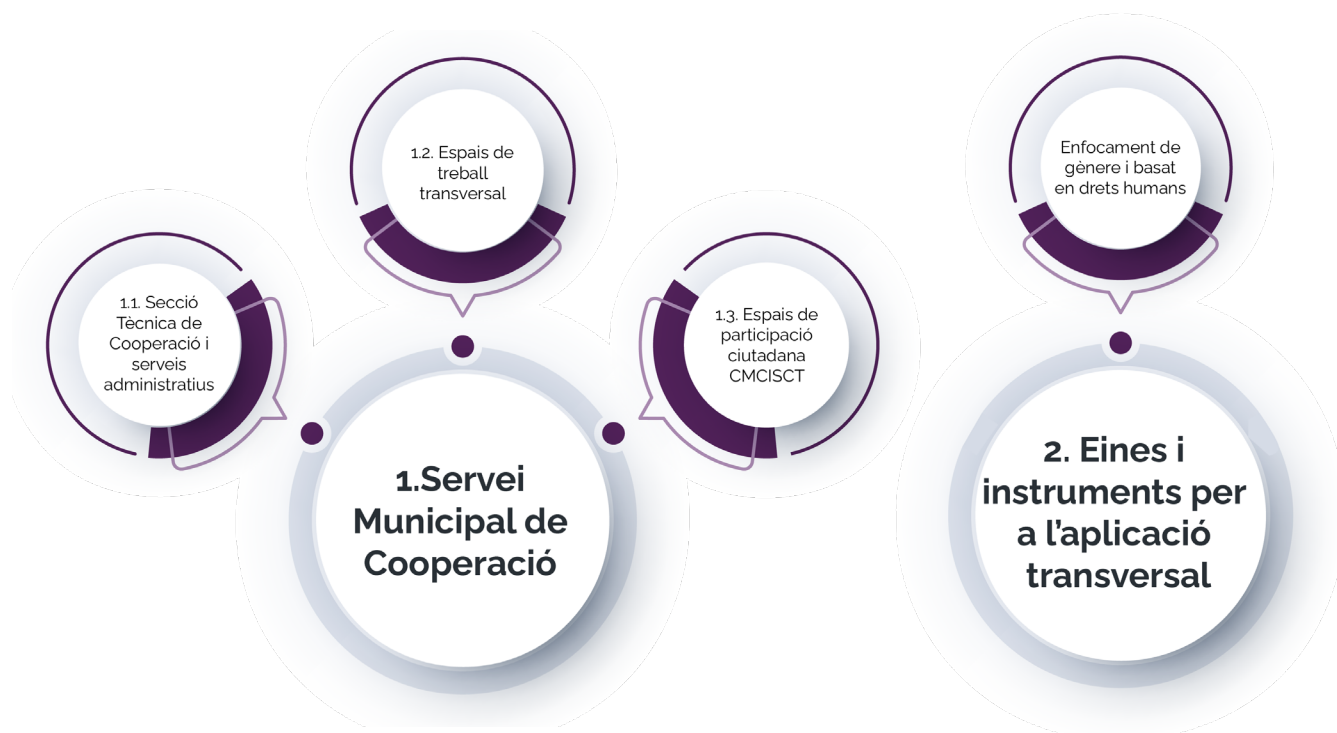
Més enllà de les funcions pròpies, el CMCISCT s'ha d'entendre en el marc de Pla com l'instrument marc de seguiment, execució i revisió d'aquest.

### **7.1.2. Eines i instruments per a l'aplicació**

Els instruments i les modalitats que serviran per desplegar el Pla es detallen a l'apartat 4 Marc operacional (pàg.25) i s'emmarquen en l'EGiBDH com a marc conceptual i d'anàlisi, estratègia i metodologia d'intervenció.

L'acció coordinada i enllaçada d'aquests dos elements estructura i sosté el funcionament tant del Servei Municipal de Cooperació com de les polítiques de cooperació.

<sup>11</sup> Podeu consultar les normes de funcionament del CMCISCT fent clic [aquí](#)



## 7.2. Humans

Els recursos humans actuals que integrem la Secció Tècnica consten dels perfils específics de Cooperació següents:

- Una persona cap de secció tècnica de cooperació
- Una persona tècnica de cooperació
- Una persona tècnica de cooperació (per programa)

En matèria de cooperació, i molt especialment en l'àmbit local, la principal prestació i vocació de servei de l'Ajuntament de Tarragona, es regeix per la triple tipologia clàssica, sustentada en:

1. El foment, la promoció i la sensibilització mitjançant les vies de subvenció (suport i acompanyament en l'execució, seguiment i avaluació de projectes descentralitzats) i l'acció directa (cicles, activitats i recursos de sensibilització).
2. L'eficàcia i el compliment dels objectius fixats propis del Pla Local de Cooperació.
3. L'eficiència i la coherència en l'assignació, la promoció i l'aplicació dels recursos i les polítiques públiques.

Operativament, el Pla compta amb el Programa de suport a la sensibilització i al desenvolupament dels objectius de la cooperació<sup>12</sup>, necessari per fer

<sup>12</sup> Mitjançant aquest programa, dotat de recursos fixos i exclusius, es detecta la necessitat de

de la cooperació una política pública transversal que orienti el compliment de les fites de l'Agenda 2030, la qual interpel·la directament els ens locals. En aquest sentit:

- Es treballarà per millorar la qualitat de l'**Educació per la Ciutadania Global (EpCG)**, posant el focus en aquelles oportunitats que poden ser més estratègiques, que serveixin per mostrar el camí, identificar les llacunes d'informació que s'haurien de cobrir amb un treball més compartit amb agents especialitzats, ONGD, moviments d'activisme i plataformes no vinculades a la cooperació, i la ciutadania en general.
- Es valorarà la viabilitat i les fortaleses tècniques municipals susceptibles d'esdevenir bones pràctiques d'assessorament a municipis del Sud Global, partint de la línia estratègica OT1: Enfortiment de les capacitats dels actors. La **cooperació tècnica municipal** és l'acompanyament sobre polítiques i serveis de competència municipal desenvolupats per personal tècnic de l'Ajuntament de Tarragona. En aquest sentit, s'estudiarà la participació activa de les persones interessades i necessàries per a les accions dissenyades en el marc del FCCD, en coordinació amb la resta d'àrees.
- El Pla aposta per augmentar el treball envers la **incidència, l'impuls, el suport, l'acompanyament i la**

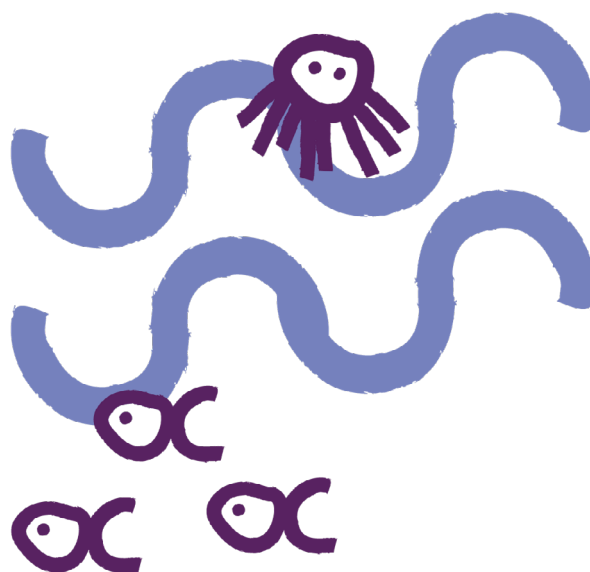
---

transformar i regularitzar l'espai de treball amb estructura pròpia de la Secció Tècnica de Cooperació.

**representació de l'organització municipal** en diverses xarxes institucionals, per tal de responsabilitzar-se com a titular d'obligacions a promoure, protegir, defensar i garantir els drets humans. La STC adoptarà un paper clau en aquest àmbit de treball.

Altrament, la STC coordina l'elaboració, la revisió i el seguiment de la **cooperació i l'EpCG indirectes i l'AHE** mitjançant la redacció de bases i convocatòries, la participació en les comissions de valoració dels projectes, i els informes de seguiment i de justificació de les subvencions. Aquestes modalitats impliquen un elevat grau de coneixement i aplicació de les bases i la normativa específica de les convocatòries de subvencions i altres instruments previstos.

A la STC s'hi han d'afegir altres professionals, com el personal dels serveis administratius (dues persones, actualment) o altres professionals de l'Àrea de Ciutadania, que orienten o acompanyen les tasques emmarcades en les polítiques municipals de cooperació.



## 7.3. Financers

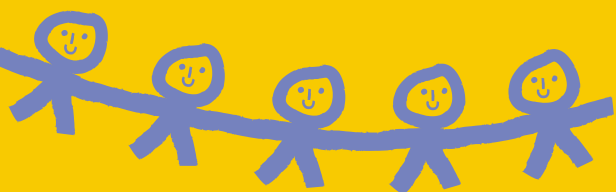
Cada any s'habilitaran les partides pressupostàries corresponents en què es desglossarà la implementació i el funcionament de les accions, actuacions i projectes previstos en el marc dels objectius del Pla, específics per a Cooperació.

Els recursos que possibilitaran el desplegament del Pla Local de Cooperació 2023-2024 han de garantir, per una part, la tendència a l'assoliment del 0,7% dels ingressos propis municipals durant el seu període d'execució i, per altra part, les partides de cooperació directa per a la implementació de les línies i objectius estratègics del mateix Pla Local de Cooperació.

			CONCEPTE	IMPORT (€)
04030	23112	22699	Cooperació directa (Pla local de Cooperació)	30.000
	23113	4890101	Conveni Setem	8.000
		4890010	Convenis Cooperació	1.000
			CONCEPTE	IMPORT (€)
04030	23112	4800	Fons Cooperació	%

La metodologia per calcular el 0,7% dels ingressos propis municipals seguirà la justificació tècnica del FCCD (*Criteria d'aplicació del 0,7% dels ingressos propis municipals a la cooperació al desenvolupament*).









## **Servei Municipal de Cooperació**

Pl. de la Font, 1  
Tel. 977 29 61 00  
cooperacio@tarragona.cat

**També ens podeu seguir a:**  
[tarragona.cat/cooperacio](https://www.tarragona.cat/cooperacio)

-  @cooperaciotarragona
-  @cooperacio\_tgn
-  cooperacio\_tarragona
-  Cooperació Tarragona