



MOCIÓ PER ELABORAR L'ORDENANÇA DEL RECÀRREC MUNICIPAL I APROVAR UN PLA ANUAL DE DESTINACIÓ DELS INGRESSOS

Exposició de motius

L'accés a l'habitatge s'ha convertit en una emergència social que impacta directament en la cohesió, l'arrelament i la igualtat d'oportunitats al municipi. L'encariment del lloguer i de la compra, la precarietat de molts contractes i la manca de parc assequible dificulten el dret a un habitatge digne, especialment per a les persones joves, les llars amb rendes mitjanes i baixes, les famílies monoparentals i altres col·lectius vulnerables. Aquesta realitat té efectes directes sobre la vida comunitària, la planificació vital i la possibilitat de continuar vivint al propi municipi.

Al mateix temps, en molts municipis la pressió turística genera impactes que no es poden llegir només en termes d'activitat econòmica, sinó també en termes de turísticació: processos pels quals la vida urbana i l'ús del territori es reorganitzen cada cop més al voltant de la demanda turística i cada cop menys al voltant de les necessitats quotidianes del veïnat. Això es pot traduir en més pressió sobre l'habitatge, més ús intensiu de l'espai públic, increments estacionals de necessitats de neteja i mobilitat, més gestió de residus, més necessitat de control i inspecció, i més tensió sobre serveis municipals i recursos compartits.

Els ajuntaments són la primera línia de resposta davant aquesta situació. La pressió residencial, els desequilibris urbans i els impactes derivats de l'activitat turística es tradueixen en més demanda de serveis municipals —serveis socials, convivència, mediació, espai públic, mobilitat, neteja i manteniment— i tensionen la capacitat financera local. Per això cal dotar el municipi d'eines efectives per garantir drets i sostenir serveis públics amb estabilitat, previsió i capacitat d'intervenció.

En aquest context, la Llei 2/2026, de 25 de febrer, de modificació de la Llei 5/2017 pel que fa a l'impost sobre les estades en establiments turístics i de creació de la taxa pel servei de gestió i recaptació del recàrrec municipal, estableix un nou marc que vincula una part de la fiscalitat turística a polítiques d'habitatge i reforça la capacitat dels municipis per intervenir sobre els impactes de l'activitat turística. La llei fixa que el 25% de la recaptació total de l'impost s'afecta a polítiques d'habitatge de la Generalitat i que el 75% restant s'integra al Fons per al Foment del Turisme. A més, habilita els ajuntaments per aprovar, per ordenança, un recàrrec municipal sobre l'impost.

Per a la resta de municipis, aquest recàrrec és un instrument flexible però amb límits clars: té un sostre general de 4 euros per categoria, però en cap cas pot superar la tarifa autonòmica vigent del tipus d'establiment. La llei permet, a més, modular-lo segons codi postal d'emplaçament i segons períodes de liquidació, per ajustar-lo millor a la realitat del municipi i afavorir la desestacionalització. Igualment, estableix que el recàrrec només és exigible, fora de Barcelona, per a les estades efectuades a partir de l'1 d'octubre de 2026, i que la seva efectivitat requereix tant la publicació de l'ordenança com la subscripció del conveni corresponent amb l'Agència Tributària de Catalunya.

Aquesta habilitació normativa permet avançar en autonomia local amb recursos reals. No es tracta només d'assumir impactes, sinó de disposar d'una eina fiscal per finançar respostes municipals. Ara bé, perquè aquesta eina tingui legitimitat social, coherència política i eficàcia pràctica, cal que el municipi defineixi de manera transparent com es destinaran els ingressos: quines prioritats, quins programes, quins criteris d'assignació, quins indicadors d'avaluació i quin sistema de seguiment i rendició de comptes.

Per governar el turisme amb responsabilitat i assegurar que el seu retorn es tradueix en millores reals per al veïnat, proposem impulsar dues eines alhora, perquè una sense l'altra perd força. En primer lloc, l'elaboració i aprovació de l'ordenança fiscal del recàrrec municipal. És la peça que dona seguretat jurídica, defineix el desplegament efectiu del recàrrec i permet al municipi decidir, amb criteris públics, l'abast de la mesura, la seva modulació i les seves condicions d'aplicació.

En segon lloc, l'elaboració i aprovació d'un Pla anual de destinació dels ingressos, perquè el recàrrec no sigui només una figura fiscal, sinó també una eina de govern i de retorn social. Aquest pla ha d'explicar amb nitidesa què es finançarà amb aquests recursos, amb quines prioritats polítiques, amb quins criteris d'assignació territorial, amb quin calendari d'execució, amb quins indicadors de seguiment i amb quins mecanismes de transparència i rendició de comptes.

Aquest Pla anual ha d'orientar els ingressos cap allà on la pressió turística té més efectes i on el municipi té més necessitats: habitatge i cohesió residencial; reforç dels serveis públics que assumeixen el sobrecost de la pressió turística —neteja, mobilitat, manteniment, gestió urbana, espai públic i convivència—; i gestió sostenible del model turístic, per reduir impactes, protegir l'entorn i avançar en desestacionalització. També, quan estigui justificat, pot incloure altres objectius municipals d'interès general vinculats a aquests impactes.

Aquest Pla anual no s'ha d'entendre com un annex tècnic ni com un simple exercici de transparència formal. Ha de ser la manera de deixar clar que el recàrrec no és recaptar per recaptar, sinó una eina per reparar desequilibris que avui assumeixen sobretot els barris, els serveis públics i el veïnat. I ha d'incorporar una mirada de justícia territorial, de manera que els ingressos tornin de manera preferent allà on la pressió és més alta i on la vida quotidiana queda més tensionada.

Per tot això, es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents acords:

PRIMER.- Iniciar l'elaboració i la tramitació de l'ordenança fiscal municipal per establir el recàrrec municipal sobre l'impost sobre les estades en establiments turístics, incloent-hi, si escau, la seva modulació per codi postal o per períodes de liquidació, i tramitar el conveni corresponent amb l'Agència Tributària de Catalunya.

SEGON.- Elaborar i aprovar anualment un Pla de destinació dels ingressos del recàrrec municipal, amb les prioritats de despesa, els criteris d'assignació territorial, els indicadors de seguiment i una memòria anual de resultats.

QUART.- Donar trasllat d'aquests acords al Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya, al Departament d'Empresa i Treball, al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, a l'Agència Tributària de Catalunya, a les entitats municipalistes de Catalunya, a les organitzacions de defensa de les persones consumidores i a les entitats representatives del sector hotelier i turístic.

Jordi Collado
Álvarez - DNI
47772325Z
(TCAT)

Firmado
digitalmente por
Jordi Collado
Álvarez - DNI
47772325Z (TCAT)
Fecha: 2026.05.07
20:13:17 +02'00'

Tarragona, 07 de maig del 2026