

Expedient	Assumpte
2023/1-G216_8 G216_8 Comissió estudi ordenança Emissor : Trànsit i Transports Codi : 16340723002771307054	Elaboració de l'ordenança municipal reguladora de la creació i gestió de zones de baixes emissions (ZBE)

Signat per:

RESOLUCIÓ

“ANTECEDENTS

1. El Consell plenari de l'Ajuntament de Tarragona, en sessió de 26 de juny de 2025, va aprovar definitivament l'Ordenança sobre la creació i gestió de la zona de baixes emissions de Tarragona (ZBE), en compliment de l'establert per la Llei estatal 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica; ordenança publicada al BOPT i al DOGC de 18 d'agost de 2025, i plenament en vigor.
2. El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les ZBE, ha desenvolupat reglamentàriament les previsions de la Llei de canvi climàtic. El Reglament estableix que, en casos degudament justificats, es puguin establir excepcions a les restriccions d'accés i circulació.
3. El Govern de la Generalitat va aprovar el Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire. El Decret estableix, entre altres aspectes, els requisits referits a la delimitació de les ZBE i, respecte de les restriccions d'accés, determina el calendari d'aplicació de les restriccions de l'accés de vehicles vinculades a la implantació de les ZBE i fixa unes excepcions a les restriccions que s'apliquen en caràcter general i que responen a raons socioeconòmiques.
4. Davant la situació excepcional que s'ha produït en els darrers dies arran de les anomalies en el funcionament del servei de Rodalies, el 23 de gener es va rebre comunicat oficial de la Consellera de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a la Generalitat instant als municipis que tenen delimitada la ZBE, «*per a què apliquin amb caràcter imminent les excepcions i autoritzacions previstes a les seves ordenances municipals de ZBE, així com els mecanismes de flexibilitat contemplats en la normativa vigent, per permetre l'entrada i sortida de tots els vehicles que ho tenen prohibit per un període de tres dies, prorrogables durant el tot el temps que es perllonguin les actuals irregularitats en la prestació del servei ferroviari de Rodalies.*»
5. El dia 28 de gener es va rebre un segon comunicat del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica remetent la Resolució TER/194/2026, de 27 de gener, per la qual es fa pública la petició de col·laboració que la consellera de Territori, Habitatge i Transició Ecològica adreça als



municipis de Catalunya que tenen delimitades zones de baixes emissions en què els insta a permetre l'entrada i sortida de tots els vehicles que ho tenen prohibit com a mesura per fer front a les irregularitats en la prestació del servei ferroviari de Rodalies. Aquesta resolució va ser publicada al DOGC número 9592 de data 28 de gener de 2026.

6. Dita resolució determina que *«les mesures adoptades pels ajuntaments en aplicació del que estableix l'apartat anterior s'han de perllongar durant tres dies i, en tot cas, mentre es mantinguin les irregularitats actuals en la prestació del servei ferroviari de Rodalies.»*
7. Posteriorment, el 2 de febrer de 2026 la Directora General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica ha emès un comunicat que es remet als municipis el 3 de febrer de 2026, on es demana als ajuntaments que, davant la persistència de les anomalies del servei ferroviari de Rodalies, es mantinguin les mesures de flexibilització adoptades fins que el servei es restableixi amb normalitat.

FONAMENTS DE DRET

1. Ordenança sobre la creació i gestió de les zones de baixes emissions, aprovada definitivament pel Consell plenari d'aquest ajuntament el 26 de juny de 2025. En l'article 9, relatiu a les mesures d'intervenció, s'estableix que els vehicles més contaminants podran estar autoritzats temporalment, fins a una data determinada, per accedir circular i estacionar a les ZBE de forma contínua o discontinua per mesos, dies o hores. I amb caràcter excepcional i per raons d'interès general, podrà autoritzar-se l'accés, circulació i estacionament a les ZBE, mitjançant resolució motivada d'Alcaldia.
2. Llei estatal 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.
3. Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.
4. Decret 132/2024, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire
5. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), que atribueix als municipis, a l'article 25.2, competències en matèria de trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat, així com en matèria d'urbanisme i medi ambient, entre d'altres.
6. L'article 66.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRCL), regula les competències pròpies dels municipis i, estableix que el municipi té competències en matèria d'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes, així com en la protecció del medi.
7. L'article 3.1 k) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatiu als principis generals, estableix que les administracions públiques han de respectar, en la seva actuació i relacions, entre d'altres, els principis de cooperació, col·laboració i coordinació.
8. L'article 10.1 LRBRL estableix que l'administració local i les altres administracions públiques han d'ajustar les seves relacions recíproques als deures d'informació mútua, col·laboració, coordinació i respecte als àmbits competencials respectius.
9. L'article 144 TRLMRCL, referent als principis d'actuació de les relacions interadministratives, estableix que per a la coordinació i l'eficàcia administratives, l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya han d'adequar llur actuació, entre d'altres, als principis de cooperació i de



col·laboració i assistència recíproques, per al millor compliment de les funcions que corresponen a les altres administracions.

COMPETÈNCIA

En quant a l'òrgan competent, l'article 21.1 s) de la LRBRL confereix a l'alcaldia aquelles atribucions que expressament li atribueixin la llei, i les que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals.

En el mateix sentit es regula al TRLMRLC, en el seu article 53.1 u), que estableix que l'alcalde o alcaldessa té, a més de les específicament previstes, les funcions que expressament li atribueixen les lleis i les que la legislació assigna al municipi i no atribueix a altres òrgans municipals.

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER. Adoptar, per raons d'interès general, la mesura consistent en no computar els accessos a la zona de baixes emissions de Tarragona, als efectes del número màxim d'accessos anuals previstos (12) per a tots els vehicles afectats per restriccions a la ZBE. Els efectes d'aquesta mesura s'inicien el dia 21 de febrer de 2026 i fins que el servei ferroviari de Rodalies es restableixi amb normalitat, d'acord amb la Resolució TER/194/2026, de 27 de gener i la comunicació de la Directora General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica."

RECURSOS QUE CABEN CONTRA AQUESTA RESOLUCIÓ

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i contra ella podeu interposar, potestativament, recurs de reposició davant l'Alcaldia de l'Ajuntament de Tarragona, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació o directament, recurs contenciós administratiu davant la Secció Contenciosa Administrativa del Tribunal d'Instància de Tarragona, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la data de la seva notificació.

No obstant això, podeu interposar qualsevol altre recurs o reclamació que considereu procedent.

DECRET

Ho mana i signa l'Alcalde-President, a la ciutat de Tarragona, en la data de signatura electrònica, i RESOL aprovar íntegrament la proposta que antecedeix.

