

DOCUMENT	Instrucció 2/2022 sobre tramitació de projectes finançats amb fons procedents del PRTR
TÍTOL	Elements a incorporar en la redacció dels plecs dels contractes que formen part de projectes finançats pel fons Next Generation EU
DESTINATARI	Personal implicat en la redacció de projectes i dels corresponents plecs
EMISSOR	Unitat de Coordinació Fons Next Generation EU

Introducció

L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (d'ara endavant PRTR), estableix tot un seguit d'obligacions a l'hora gestionar els projectes subvencionats pel fons Next GenerationEU (d'ara d'endavant NGEU).

Amb posterioritat, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat va publicar, el 23 de desembre de 2021, una instrucció sobre els aspectes a incorporar en els expedients i en els plecs del contractes que es financin amb fons procedents del PRTR.

Tot i que aquest document és vinculant solament per al sector públic estatal, sí que ens pot servir de guia a l'hora de definir què s'ha d'incloure en els plecs.

La intenció d'aquesta Instrucció és resumir i difondre les obligacions que se'n deriven per a la gestió dels fons, en concret en la redacció dels projectes i / o plecs dels contractes amb finançament dels fons NGEU i el seu contingut.

Aquest document no fa referència a la comunicació i publicitat en la gestió de fons NGEU, que ja ha estat objecte d'una altra instrucció (segons decret núm. 2022/2094, del tinent d'alcalde, coordinador de l'àrea de de Serveis Generals i Govern Obert, de data 17 de febrer de 2022).

Normativa

Reglament 2021/241, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel que s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

Ordre HPF/1030/2021, de 29 de setembre, per la que es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (d'ara endavant l'Ordre).

Ordre HPF/1031/2021, de 29 de setembre, per la que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del PRTR.

Instrucció de 23 de desembre de 2021 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat sobre aspectes a incorporar en els expedients i en els plecs rectors dels contractes que es financin amb fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Les bases i convocatòries que es publiquin en cada moment, i regulin aspectes relacionats amb el tema.

Plecs

A més de les característiques tècniques i d'altres aspectes regulats per la llei de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP), la normativa reguladora de la gestió dels projectes subvencionats pels fons NGEU determina que els plecs han d'incorporar:

➤ Fites i objectius

L'obligació d'incloure fites i objectius propis ve imposada per l'últim paràgraf de l'article 3.3 de l'Ordre.

En el cas de projectes inclosos en alguna de les sol·licituds de subvenció, si els plecs es redacten **abans de tenir la corresponent Resolució d'adjudicació**, aquests ja hauran d'incloure fites i objectius de gestió dels projectes fixats pel propi ajuntament. Aquestes fites i objectius s'hauran de proposar per l'òrgan gestor, amb el vist i plau del coordinador de Fons Next Generation EU.

En el cas de plecs que s'elaborin **amb posterioritat a la Resolució de concessió** de la subvenció, aquests plecs hauran d'incloure les fites i objectius que marqui la Resolució, a més dels que, obligatòriament, fixi l'ajuntament com a propis. Aquestes fites i objectius propis de l'Ajuntament s'hauran de proposar per l'òrgan gestor, amb el vist i plau del coordinador de Fons Next Generation EU.

També s'inclouran els terminis temporals per l'acompliment d'aquestes fites i objectius i llurs mecanismes de control. En aquest sentit, caldrà establir els criteris per al seu seguiment i per a l'acreditació del resultat que es pretén aconseguir.

Tot plegat s'ha de traduir en la incorporació, com a annex o resum de condicions, d'una o diverses taules de seguiment de les fites i objectius incorporats al Plec, amb definició del check-list de cadascun d'ells a fi i efecte de poder determinar efectivament:

- Els criteris i valors que possibilitin el seu seguiment.
- Quins són els valors que acrediten l'assoliment d'aquestes fites i objectius i la manera de fer-ho

Per tal de garantir el seu compliment, s'hauran de preveure penalitats i causes de resolució del contracte, si arribés el cas.

➤ Etiquetatge verd i digital

S'haurà de fer referència a l'etiquetatge verd i digital, al compliment de les obligacions assumides en aquesta matèria i els mecanismes establerts per al seu control (art. 4 de l'Ordre).

Per tant, també caldrà establir els criteris per al seguiment del compliment d'aquest compromís i la seva acreditació.

Aquest fet s'ha de traduir en la incorporació, com a annex o resum de condicions, d'una o diverses taules de seguiment dels elements incorporats al Plec, amb la definició del check-list de cadascun d'ells a fi i efecte de poder determinar efectivament:

- Els criteris i valors que possibilitin el seu seguiment
- Quins són els valors que acrediten l'assoliment d'aquest compromís i la manera de fer-ho

➤ Principi de no causar danys significatius (DNSH)

Igualment s'haurà de fer esment a l'aplicació del principi de no causar danys significatius (DNSH) i les conseqüències en cas d'incompliment (art. 5 de l'Ordre).

A tall d'exemple, caldrà acreditar que les runes, residus i d'altres, s'han dipositat en un abocador controlat i degudament legalitzat. Aquest fet s'haurà d'acreditar mitjançant certificat de l'abocador.

➤ Pla de mesures antifrau

Caldrà fer referència als mecanismes de prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos mitjançant un Pla de mesures antifrau (art. 6 de l'Ordre). En aquest moment el Pla de mesures antifrau de l'Ajuntament de Tarragona està en fase d'elaboració i s'aprovarà en breu. Per tant, serà suficient fer una referència al mateix.

➤ Publicitat i comunicació

Tal i com ja s'ha fet esment anteriorment, en matèria de publicitat i comunicació, el dia 18 de febrer es va publicar a la Intranet municipal la instrucció 1/2022, que recull les actuacions relacionades amb l'execució del PRTR (art. 9 de l'Ordre) sobre comunicació i publicitat en la gestió de fons NGEU. Aquesta instrucció també es va enviar a les unitats que poden estar implicades en la gestió d'aquests fons.

➤ Subjecció als controls europeus

S'haurà d'incloure una referència a l'acceptació dels possibles controls per part de les autoritats comunitàries: Comissió Europea, Oficina de la lluita contra el frau (OLAF), Tribunal de Comptes i Fiscalia Europea.

➤ Doble finançament i Ajuts d'estat

S'haurà de garantir l'absència de doble finançament, és a dir, tot i que es poden rebre ajuts d'altres programes i instruments, s'ha de garantir que diferents ajuts no cobreixin el mateix cost, així com que la subvenció rebuda no es considera ajut d'estat.

Caldrà complimentar l'annex II.B.6 i III.D de l'Ordre.

➤ Altres aspectes a tenir en compte

Tots els membres de la mesa de contractació hauran de signar una Declaració d'Absència de Conflicte d'Interessos (en endavant DACI) per a l'expedient en qüestió. Cada expedient requerirà d'una DACI específica, tot i que els membres de la mesa siguin els mateixos.

Es farà constar l'obligació dels contractistes i subcontractistes del compliment de les actuacions/obligacions referents a:

- Identificació de contractistes i subcontractistes:
 - NIF
 - Nom o raó social
 - Domicili fiscal del contractista i possibles subcontractistes
 - Obligació d'aportar la informació relativa al titular real del beneficiari final dels fons, de la manera prevista en l'art. 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre
- Acceptació de la cessió de dades (model Annex IV.B, de l'Ordre 1030/2021),

- Declaració responsable de compliment dels principis transversals establerts al PRTR (model Annex IV.C, de l'Ordre 1030/2021)
- Acreditació d'inscripció en el cens d'empresaris de l'Agència Estatal Tributària (art. 8.2 de l'Ordre 1030/2021).
- Signatura de la corresponent DACI (veure model Annex IV.A, de l'Ordre 1030/2021)
- Conservació de la documentació

S'haurà d'incloure l'obligació de conservació de la documentació que generi la gestió del projecte.

Aquesta informació es troba en l'article 132 del Reglament Financer¹: cinc anys a partir del pagament del saldo o, a falta del dit pagament, de l'operació. Aquest termini serà de tres anys si el finançament és igual o inferior a 60.000,00€.

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32018R1046>

Amb aquesta instrucció es pretén recollir els principals elements d'obligat compliment que estableix la normativa europea i nacional en relació als projectes/contractes finançats amb fons NGEU procedents del PRTR.

Unitat de Coordinació Fons Next Generation EU

Aquesta instrucció ha estat aprovada per decret 2022_4038 de data 22/03/2022 del tinent d'alcalde coordinador de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert

⁽¹⁾ Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió